

论市政道路工程现场安全生产的监督管理

张雨游, 周明浩, 李睿鑫

(中国水利水电第七工程局有限公司, 四川 成都 610213)

摘要:在市政道路工程施工过程中,影响工程施工安全的因素较多,施工现场极易发生安全生产事故。虽然国家已经建立了相关的工程安全生产的法律法规,加强了对市场准入资质的控制,加大了对工程施工现场安全生产的检查力度,但仍然无法完全杜绝工程安全事故的发生。在实际工程施工过程中依然存在以下问题:工程管理人员对安全生产的重要性认识不足,施工现场安全生产监督管理力度不够,安全教育培训流于形式;同时,大多数作业人员没有接受过正式的安全生产教育培训,缺乏相关的安全生产知识及技术,在进行施工操作时违反安全操作技术规程、自身安全意识薄弱等原因导致施工现场安全事故频繁发生。本文阐述了对市政道路工程现场安全生产进行的监督管理过程。

关键词:市政道路;安全生产;监督管理

中图分类号:U415;U49;U415.1;U415.2

文献标志码: B

文章编号:1001-2184(2023)05-0013-04

Discussion on the Supervision and Management of Safety Production at Municipal Road Project Site

ZHANG Yuyou, ZHOU Minghao, LI Ruixin

(Sinohydro Bureau 7 Co., Ltd., Chengdu Sichuan 610213)

Abstract: During the construction process of municipal road projects, there are many factors that affect the safety of project construction, and safety production accidents are prone to occur at construction site. Although the state has established laws and regulations on the safe production of projects, strengthened the control of market access qualification, and increased the inspection of the safety production of the construction site, but it is still unable to prevent the occurrence of engineering safety accidents. In the actual construction of the projects, there are the following problems: the engineering management personnel do not know enough about the importance of safe production, the construction site safety production supervision and management is not strong enough, safety education and training become just a formality; At the same time, most of the operators have not received formal safety production education and training, lack of relevant safety production knowledge and technology, and in the construction operation in violation of safety technology operating procedures, resulting in frequent safety accidents at the construction site because of their own weak safety awareness. This paper explains the supervision and management process of safety production on municipal road engineering sites.

Key words: Municipal roads; Safe production; Supervision and management

1 概述

市政道路工程通常为具有一定宽度的线性工程,涉及道路、桥梁、给排水、通信、电力、绿化及交通工程^[1],在其施工过程中需要多专业配合施工且其施工环境多变。一般而言,市政道路工程与周边道路、居民区等外部环境交叉点多,施工区域封闭困难,作业时甚至会有周围居民围观进而对施工造成影响,同时亦存在较大的安全隐患。市政道路工程现场施工及作业单位存在的主要不安

全因素为:

(1)安全责任的落实不彻底。从事市政道路工程的施工及作业单位安全责任体系不清晰,机制不健全,内容不具体,“人人有责,一岗双责”的要求难以得到落实。具体表现为:安全履职清单缺乏针对性、操作性,未结合岗位的性质、特点、具体工作内容等情况制定,没有对责任制目标进行分解、细化,没有明确安全生产的具体工作而造成责任悬空;对责任制落实情况的跟踪、监督、检查和考核力度不够,导致安全责任的落实层层衰减。

收稿日期:2023-05-30

部分管理人员缺乏安全管理的基本知识,对安全工作不会管、不想管,安全述职说不清、讲不实,对安全生产心中无数。

(2)安全管理队伍的能力欠缺。工程所属专职安全管理队伍所具有的专业技能短板较为明显,特别是现场层面的管理人员,其专业知识储备不足、隐患识别能力不足、解决问题的办法不足的现象较为普遍,部分人员责任心不强,工作缺乏主动性。

(3)安全培训未得到有效落实。部分项目现场的安全培训流于形式、过于随意。检查时发现个别项目的安全培训记录缺失,尤其是培训人员中途进场的三级入场教育培训记录;有的仅仅能提供培训人员签到表,而且还存在代签现象,尤其是班前五分钟活动记录上出现的代签情况较为突出。

(4)分包商安全管理难度大。分包队伍的安全管理能力参差不齐,普遍存在不愿意在安全设施、安全教育上进行投入的问题;执行层对分包队伍的安全指导和管控不力,对违规违章行为发现不及时、制止不及时、处理不到位,普遍没有深挖问题的根本原因,更谈不上系统性、有针对性的改进提升。分包队伍的计酬方式诱发作业人员违章冒险的动机,不愿花费精力把安全工作做细做实,甚至出现对抗安全监督的现象。项目部对这些不服管理、对抗监督的人员和现象缺乏强有力的制止手段,甚至放任自流。

(5)过程管控不足。过程管控不足表现在诸多方面:一是部分方案措施的编制、交底与现场实施等存在较大偏差,部分专项方案存在尚未交底即安排作业的现象;二是特种作业人员(分包商人员的表现尤为突出)持证上岗数量的偏差较大,且以电工、架子工、焊工等的表现较为突出;三是隐患排查治理不彻底,内部检查出的问题较少,而外部检查时问题却很多;隐患治理效果不理想,同类隐患重复发生概率较高;隐患统计、分析不全面,针对隐患分析发展趋势采取的管控措施不足;四是施工临时用电、排架等未按照强制规定在其投入使用前全覆盖组织验收或验收滞后;五是施工现场习惯性违章现象普遍存在,包括违规用电、不正确佩戴劳动防护用品等;六是项目针对临空、临

边、垂直安全防护等未制定方案措施、损坏未及时恢复,甚至无防护设施;七是安全标准化、应急能力建设管理工作未得到有效贯彻和落实,导致自评报告质量较低等。

另外,在施工生产现场随意变更方案、甚至擅自修改一些关键环节,致使实际执行的措施违反相关规定而成为事故隐患。由于现场缺乏电气、设备等专业技术人员,且因分包商严重依赖社会临时专业技术人员而导致对相关隐患的识别不及时,对专业性较强的工作监督乏力。

针对施工现场存在的上述情况,项目部必须制定严格且具体的现场安全管理措施。

2 施工现场必须实施的安全管理措施

(1)加强法规学习,提高安全意识。安全生产法律法规是施工现场安全管理的根本,法规的修订代表着安全管理理念的完善和管理手段的更新。《安全生产法》第三条规定:“安全生产工作坚持以人民为中心,树立安全发展理念,坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针,完善安全生产责任制,坚持党政同责、一岗双责、失职追责;坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,强化和落实生产经营单位的主体责任,建立起生产经营单位负责、职工参与与政府监管、行业自律和社会监督的机制,防范各类事故,坚决遏制重特大安全事故”。其中增加了:“完善安全生产责任制,坚持党政同责、一岗双责、失职追责,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”等内容,对安全生产做出了更加明确的职责要求。

(2)强化安全生产目标。安全生产关系到作业人员的生命和财产安全,关系到工程推进和履约的大局。项目开始前,一定要充分分析项目面临的安全风险,制定出切实可行的安全管控措施,提出实现安全生产的指导思想、目标和任务,用以指导项目实施过程中的安全生产工作。

安全生产目标是每个项目安全管理的核心,生产目标的安排应紧紧围绕安全生产目标进行组织,以确保整个项目安全履约。

(3)落实责任、加强监管。项目部成立的安全领导小组必须严格按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求,以“全员安全生产责任制”为核

心,明确相关责任,按照谁主管谁负责,有岗必有责,上岗必守责的要求落实责任。领导小组要从根本上落实安全责任,避免安全事故的发生,保障人民生命财产的安全^[2]。只要把安全工作做实做细,落到实处,随时绷紧安全这根弦,只有这样,安全生产工作肯定会做得好。如果轻视安全,忽视安全,产生麻痹大意的思想,必将会造成严重的后果。一旦出现安全事故,什么工程进度、成本控制等业绩在安全事故面前都只能化为泡影。

重视安全环节,完善安全管理制度,提高员工的安全意识,杜绝习惯性违章^[3]。很多事故都是在不知不觉中酝酿,小事故酝酿成重大事故,大事故酝酿成特大事故,这些都是因习惯性违章未引起重视而造成的严重后果。这就要求我们一定要建立一支合格的安全管理队伍,培养一批高素质的安全管理人员,层层落实相关安全责任。

施工现场的情况千变万化,单靠一两个安全员现场巡查很难发现隐患。这就要求我们一定要充分调动现场管理人员的积极性以达到全员参与的效果。要让他们人人变成安全员,不断提升项目全员安全生产意识,使安全隐患无处遁形,从源头上防范生产安全事故的发生。

加大安全投入,加大奖惩力度。特别是必须对高危作业人员一定要加大安全奖惩力度,做到有奖有罚,使每一名作业人员的潜意识里都要有安全观念。特别是针对外协队伍中的作业人员,他们的工作量大,工作条件相对恶劣,安全观念淡薄,主动性不强,仅仅是被动地整改而缺乏本位意识,对于他们必须加大宣传教育力度,建立奖惩机制以提高其积极性。当然,针对他们出现的违规行为,该处罚时一定要处罚;但也不能简单的以罚代管,而应以教育为主。对屡教不改者必须采取相应的强制措施。

加强对事故原因进行调查。大事故、小事故都是事故,都不能轻易放过。在事故原因的调查方面,应以尊重科学,实事求是的原则,通过技术分析和研究,深入调查,查明事故发生的原因,采取有针对性的措施消除隐患。只有这样,把安全工作做实做细,才能降低事故发生的机率,才能更好地筑牢安全防线。

对所发生的事故千万不能抱有侥幸心理,不

要小聪明,要勇于担当,主动作为,及时启动应急预案,按程序报告,把损失和影响降到最低。要对党和人民、对公司、对分局负责。只有平时严格、认真落实安全生产的各项规章制度,狠抓隐患治理,把工作做实做细,才能避免安全事故的发生。

(4)广泛开展安全教育,提升整个项目部的安全管理技能水平。加强对施工人员的证件管理,对于安全管理人员、特种作业人员必须持证上岗,鼓励施工作业人员积极参加相关的取证培训或考试。组织分包商法人及现场负责人参加公司举办的安全培训;组织项目安全管理人员参加安全三类人员的培训。对新进场人员开展入场三级教育培训并建立安全教育培训档案;针对项目特点组织开展防地质灾害、消防安全、特种作业、安全操作规程、安全用电等各类专项培训,通过专项培训提高现场作业人员的安全管理技能水平。

(5)强化分包方的安全管理。完善分包方的安全管理制度,制定分包商安全管理绩效评价办法,利用公司分包商资源库选择合格的分包单位,认真审查分包单位的资质条件,强化事前控制。分包商应配备相应的施工管理组织机构、安全生产领导小组人员;对于安全员和工程所需的特种作业人员必须按相关要求报审备案。

由于分包商的施工人员来自不同的地方,其文化程度、业务能力参差不齐,从而给工程施工的安全生产管理工作带来很大的难度。为避免发生安全生产事故,一定要严格执行三级安全教育和日常安全培训制度,对分包商负责人、相关管理人员和作业人员进行有关安全生产、消防安全、环保等方面的教育培训和安全技术交底,告知由项目部制定的有关安全生产的规章制度;经教育培训和考试合格后,项目部为其办理准入手续,凭项目部核发的上岗证进入施工现场。

合同中已明确了分包商安全费用的投入。安全费用的投入就是为了施工生产的顺利进行^[4],明确相关合同边界条件能够有效地避免分包商安全投入不足的问题。

(6)多措并举,提升安全防控水平。建设项目智能化安全管理平台,推动现代信息技术与安全管理深度融合,利用远程视频、自动化仪器仪表对

关键部位、主要风险点进行全天候、全过程监测,逐步实现安全管理从被动应对向主动预防转变^[5]。

对施工现场的出入口设置人脸识别系统,在作业区安装违章报警系统;对于特种设备必须加装安全监测设备,通过提升安全生产机械化、智能化水平,实施人员违章的智能管控,即能有效地降低施工作业的安全风险。

持续加强“防坍塌、防高坠、防物体打击”专项整治活动,着力发挥“严查严管清单”的引领作用,持续对深基坑、高边坡、脚手架、承重支架、临时用电、起重吊装等危险作业和危险部位进行严格管控。

(7)落实风险管控和隐患排查。项目部应每月开展安全风险辨识评价,建立安全风险分级管控动态清单,动态识别各项安全风险。对工程中存在的安全风险实施全覆盖监督管理;对查出的安全风险明确具体的责任人及管理部位,针对较大及以上的安全风险制定出有效的控制措施。施工作业前,组织现场作业人员、管理人员开展有针对性的交底,并对所存在的重大风险在其作业过程中安排专人进行现场监督。

项目部制定的“四个责任体系”中的领导应按规定分别带队对项目开展隐患排查治理。安全环保部必须定期开展综合检查、专项检查、安全标准化验收,对检查出的问题提出书面整改要求和管理建议,并督促各作业班组整改以形成闭合。

(8)项目部应针对自身特点制定出安全管理制度和技术措施,加大科技创新力度,形成一整套安全管理资料。必须加强责任体系的建设,体系中的责任人一定要各司其职。特别是生产和安全体系,在很多项目中安全体系未能正常发挥监督

作用,而生产体系在生产时却与安全体系脱钩而造成很多隐患,进而增加了安全风险。各个体系和部门一定要加强沟通、交流,统一思想,齐心协力做好安全生产工作。各个责任体系的责任人一定要树立以人为本,生命至上的红线意识,严格部署落实安全生产标准化体制建设。

3 结语

市政工程的施工安全管理是伴随着市政项目的推进进度不断变化的,项目生产的各阶段都有其相应的安全管理重点,针对市政工程项目安全管理存在的各种各样的管理难点,为确保施工过程安全可控,施工现场的安全管理一定要根据项目的实际情况灵活变动,充分利用科技手段提高安全技防水平,以期最大程度地降低安全生产事故的发生,保证市政工程顺利实施,造福人民。

参考文献:

- [1] 沈亮. 浅析市政工程施工中的环境保护现状及措施[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2015, 5(24): 4956-4957.
- [2] 周曼. 市政工程项目施工现场安全管理浅析[J]. 淮南职业技术学院学报, 2016, 16(2): 57-58.
- [3] 李海宽, 李京战, 余永超. 论安全生产管理[J]. 化工安全与环境, 2012, 25(34): 12-15.
- [4] 梁婷婷. 建筑施工企业专业化安全生产管理分析[J]. 建材发展导向(上), 2018, 16(8): 232-233.
- [5] 李爽, 贺超, 许铨. 煤矿安全双重预防机制理论、应用与发展研究[J]. 中国煤炭, 2021, 47(10): 23-30.

作者简介:

张雨游(1986-),男,四川峨眉人,项目副经理,工程师,从事建设工程施工技术与管理工作;

周明浩(1989-),男,湖北襄阳人,工程师,从事建设工程施工技术与管理工作;

李睿鑫(1996-),男,四川西昌人,助理工程师,从事建设工程施工技术与管理工作。

(责任编辑:李燕辉)

四川省水力发电工程学会 2023 年学术交流会顺利召开

2023年9月27日,由四川省水力发电工程学会主办,中国电建集团成都勘测设计研究院有限公司、雅砻江流域水电开发有限公司、中国电建成都院新能源工程分公司承办,《四川水力发电》、《水电站设计》科技期刊协办的四川省水力发电工程学会2023年学术交流会在成都顺利召开。四川省科学技术协会一级调研员孙丰忠、中国水力发电工程学会副秘书长李世东等领导莅临大会指导并致辞,会议由学会副理事长兼秘书长冯学敏主持。本次学术交流会以“双碳”目标下水风光储一体化的技术创新与实践为主题,采取主题报告与分会场相结合的方式,邀请了5位行业知名学者和专家作了主题报告,另有20余位代表分别在规划与设计、建设与运维等两个分会场进行了会议交流,180余人参加会议。会上对2023年四川水力发电科学技术奖(共22项)和2022年《四川水力发电》“十佳优秀论文”奖(共10篇)进行了表彰并颁奖。

(学会秘书处)