

浅论招标阶段存在的问题及应对策略

鄢 渝

(大唐雅安电力开发有限公司, 四川 雅安 625500)

摘要:目前,我国的大型工程项目主要采用招投标的方式确定供应商,由此决定了在工程建设及实施过程中,招投标工作是十分重要的一环。从标段划分、控制价、招标文件编制、投标、评标及供应商选择等各环节的开展情况,决定了整个工程的实施。而招标阶段存在的问题主要有标段划分不合理、招标控制价过低或过高、供应商资质设置不合理、工程量清单不完整、缺项漏项、技术条款要求不明确、评标办法选择不当等,造成工程项目工期、造价都远超预期,影响运营期经济效益。

关键词:招投标;造价;招标文件

中图分类号: TU723.2; TU723.3

文献标识码: C

文章编号: 1001-2184(2023)04-0106-03

Brief Discussion of the Problems and the Countermeasures in the Bidding Stage

YAN Yu

(Datang Ya'an Electric Power Development Co., Ltd., Ya'an Sichuan 625500)

Abstract: At present, large-scale engineering projects in our country mainly use the method of bidding to determine suppliers, which decides that bidding is an important part in the process of construction and implementation. The implementation of the whole project is determined by the development of bid section division, price control, bidding document preparation, bidding, bid evaluation and supplier selection. The main problems in the bidding stage mainly include unreasonable division of bid sections, too low or too high bidding control price, reasonable qualification setting of supplier, incomplete list of quantities, missing items, unclear requirements of the technical terms, improper selection of bid evaluation methods, causing the construction period and cost to far exceed expectations and affecting the economic benefits during the operation period.

Keywords: Bidding; Construction cost; Bidding document

0 引言

随着我国经济的不断发展,电力行业也迎来了高速发展,四川省水资源非常丰富,水电站建设蓬勃发展,大、中、小型各类水电站陆续建成。大唐雅安公司立足于雅安,主要投资水电站建设及后期运营。2022年10月雅安公司投资建设的锅浪跷电站投产发电,以下联系锅浪跷电站实际情况,就招标阶段存在的问题进行对策分析。

1 招标阶段存在的问题

1.1 工程量清单、图纸问题

目前,我国建设工程项目主要采用工程量清单计价方式开展招投标工作,与其他计价方式相比,工程量清单计价有着明显的优势,不仅直观、简单明了、易于管理,同时,也是发承包双方价款

结算及竣工决算的依据。在招标阶段,发包人提供的招标工程量清单及图纸是否完整、规范,直接影响投标人报价,项目的质量、进度、安全及造价。

锅浪跷电站在招标工作中,出现了工程量清单与设计图纸不相符,工程量清单缺项漏项,特征描述不准确等问题。

1.1.1 部分材料清单缺失

在《四川天全锅浪跷水电站施工变电站建安工程项目》中,由于招标文件(图纸及工程量清单)缺失部分材料清单,造成清单漏项,施工期发生变电站部分变电材料漏项变更项目;在《四川天全锅浪跷水电站生态机组厂房装修采购项目》中,由于招标文件工程量清单中只计列了生态机组厂房装修和生态机组电气设备房两部分,未单独计列生态机组副厂房和生态水机房,但下发的施工图纸

收稿日期:2023-07-03

又有这两处的装修项目,而生态机组厂房装修招标清单所列工程量不含此两处且部分项目也不一致,根据合同相关约定,生态机组副厂房和生态水机房装修项目为清单漏项,招标文件描述、清单计列要详细且清楚,招标文件审查应结合现场实际施工情况。

1.1.2 文件描述产生歧义

在《四川天全锅浪跷水电站鱼类增殖放流站建设工程施工项目》中,项目特征描述中对废弃料品种、运距等描述不够详细而引起争议,合同商务文件对弃渣的约定:“发包人提供位于距离项目施工地点下游约4 km处的4号渣场作为余方弃渣场”;而工程量清单中设置了余方弃置运输和余方弃置增运1 km两个子目,从而使投标人产生误解,在工程实施过程中,发包人和承包人就运距报价产生争议。因此,在招标文件编制中应描述清楚并尽可能避免设置易产生歧义或前后矛盾的项目。

1.1.3 预估工程量与实际出现偏差

在建设项目中,对于土石方开挖及回填,支护及混凝土工程等,预估工程量与实际出现偏差较大、支护规格及混凝土标号调整等的情况较多。锅浪跷电站工程区域受汶川大地震及芦山地震影响,地质条件异常复杂,边坡多为破碎带岩体,造成边坡开挖及支护工程量增加较多。如在《四川天全锅浪跷水电站大坝枢纽工程施工合同文件》中,中表孔出口边坡新增支护工程、右岸趾板边坡支护工程等支护工程量增加较多;中表孔泄洪洞混凝土标号调整工程、新增边坡支护工程(近坝岸坡、表孔泄洪洞、面板坝工程)等变更项目中存在较多混凝土标号与支护规格调整的情形。

1.2 采购范围、标的、价款、质量要求、价款支付和工期问题

建设招标项目中,实质性内容包括采购范围、标的、价款、质量要求、价款支付、工期等,需充分考虑项目的实际情况,结合国家、行业及公司的相关要求设置。

1.2.1 采购范围不完整和造价变化

开标后或中选通知发出后发现采购范围不完整,合同谈判时扩大采购范围,增加标的及合同价款,造成合同实质性内容改变。工程质量要求与招标阶段相比,在施工期提高标准,导致造价增加。价款支付条件设置与合同造价有着直接关

系,考虑资金的时间价值,付款时段和支付金额等导致造价差异。

1.2.2 合同无法继续履行和工期延长

工程项目工期进度计划是资金计划制定的依据,合理的工期安排是投资控制的关键,工期延长,造价增加,发生工期索赔和甚至合同解除等事件。在《四川天全锅浪跷水电站鱼类增殖放流站建设工程施工项目》招标文件约定:本次招标包含项目一期及二期全部内容,其中一期在合同签订后开始实施,二期预计于2022年3月开始实施(具体实施时间以工程整体情况进行调整,具体以发包人通知为准),而实际情况是,项目一期工程2021年底完工后,二期工程直到2023年3月才具备开工条件,期间由于承包人经营状况发生变化导致合同无法继续履行而解除合同,发包人对二期工程项目重新招标施工,造成成本增加。为避免此种情况的发生,需要分两期施工且间隔6个月以上的项目应尽量分开招标。

1.3 技术规范和标准互不兼容

招标文件的技术规范和标准是投标人投标报价、制定技术方案和施工计划的依据。一般工程项目除了必须达到国家强制性标准外,还有行业和企业等相关规定,不同的标准对应的技术方案也不同,直接影响投标人人、材、机的投入及成本控制,在招标阶段,发包人往往只考虑国家强制性标准,而忽略行业和企业制定的相关规定,造成施工工期发生变更。

1.4 主要合同条款及条件不清晰

在招标文件中,发包人要提供主要合同条款及条件,建设施工合同一般会根据项目实际情况提供专用条款,主要合同条款及条件表述不清,可能会导致招投标双方对于合同的理解存在歧义,从而影响投标人的投标决策和后续的履约过程。以下是一些可能导致合同条款不清晰的情况:

(1)表述不明确:招标文件中的合同条款表述不够明确,可能存在歧义或者不确定性,例如使用模糊的措辞或者缺乏具体的定义。

(2)矛盾条款:招标文件中的合同条款之间存在矛盾,或者与其他文件(如技术规范、标准等)存在矛盾,导致投标人难以理解合同的具体要求。

(3)遗漏条款:招标文件中可能存在遗漏某些关键的合同条款,导致投标人无法确定自己的

权利和义务。

(4) 不合理条款:招标文件中的合同条款可能存在不合理的要求,例如过于苛刻的履约条件或者不合理的赔偿责任等,这些条款可能会导致投标人不愿意参与投标或者无法履行合同。

1.5 评标方法或评标方法打分项设置问题

综合评标法和经评审的最低价法都是公共采购中的评标方法,但它们的具体实施方式和适用范围有所不同。综合评标法是指在评标过程中,除了考虑价格因素外,还要考虑其他因素,如技术、服务、质量和售后等因素,综合评估打分,最终确定中标人。综合评标法适用于采购项目中技术含量高、服务要求高、质量要求高的情况,如工程、设备和服务等。

经评审的最低价法是指在评标过程中,首先对投标人进行资格审查和技术评审,然后再按照经评审后的报价从低到高排序,最终确定最低报价的投标人中标。经评审的最低价法适用于采购项目中技术含量相对较低、服务要求相对较低、质量要求相对较低的情况,如办公用品和日常消耗品等。

总的来说,综合评标法适用于技术含量高和服务要求高、质量要求高的采购项目,而经评审的最低价法适用于技术含量相对较低、服务要求相对较低、质量要求相对较低的采购项目。在具体采购过程中,应根据采购项目的实际情况选择合适的评标方法。以下是一些可能出现的评标方法问题:

1.5.1 评标方法不符合招标文件规定

招标文件中规定的评标方法应该是评审过程中的基本准则,如果评标委员会没有按照招标文件规定的评标方法进行评审,就会导致评审结果的不公正。

1.5.2 评标标准不明确

评标标准应该是明确的,以便评审委员会能够根据标准进行评审。如果评标标准不明确,评审委员会就会根据自己的主观判断进行评审而导致评审结果的不公正。

1.5.3 评审委员会成员不专业

评审委员会成员应该具备相关的专业知识和经验,以便能够对投标文件进行准确的评审。如果评审委员会成员不具备相关的专业知识和经验,就会导致评审结果的不公正。

1.5.4 评审过程不透明

评审过程应该是透明的,以便投标人和其他相关方能够了解评审过程的公正性和合理性。如果评审过程不透明,就会导致评审结果的不公正。

1.5.5 评审结果不合理

评审结果应该是合理的,以便能够反映出投标人的真实能力和水平。如果评审结果不合理,就会导致评审结果的不公正。

2 招标阶段的应对策略

招标过程中存在的问题,招标人应引起充分的重视,规范编制招标文件,严格审查,按流程开展招标工作,可以有效减少问题的发生。

2.1 制定清晰的招标文件

招标文件应该包含项目的采购范围、详细说明、资质要求、技术规范、合同条款和投标要求等内容,以确保所有潜在投标人都能够理解项目的要求和条件。发包人需对招标文件和施工图纸等严格审查,进行必要的地质勘察和图纸算量及工程量清单复核,防止缺项漏项。做好风险预防工作,对工程项目全寿命周期进行风险分析,对风险易发、高发及频发点采取有效手段化解和转移。

除了公司内部开展审查工作,大型项目可委托第三方造价咨询单位,设计单位或律师事务所等对文件相关内容开展审查工作,结合内外部审查意见修改完善招标文件。

2.2 保持公正和透明

在整个招标过程中,发包人需要保持公正和透明,避免任何偏袒或不公平的行为,也要注意招标文件中出现排斥潜在招标人的内容,以确保所有投标人都能够获得公正的机会,使招标工作顺利开展。

2.3 与潜在投标人进行有效沟通

把握招标工作的时间节点,在招标公告发出后,发包人需要跟踪关注招标工作的开展,对潜在投标人提出的问题及时答疑澄清,进行沟通,回答他们的问题,解决他们的疑虑,以确保他们能够理解项目的要求和条件,避免出现歧义或流标。

2.4 评估投标人的能力

在评估投标人的能力时,须综合考虑经验、技能、财务状况和信誉度等因素,以确保选择的投标人能够按时、按质完成项目。在招标工作结束后,

(下转第 118 页)

2.4 电气设备布置

2.4.1 枢纽总布置

电气设备布置分四部分,即主厂房、变压器场、GIS 和闸坝用电配电房。

2.4.2 主厂房电气设备布置

发电机层(993.30 m 高程)下游侧布置机旁屏 36 面,分机组段呈“一”字形布置。

发电机层下游侧电气廊道(993.30 m 高程)布置有 1F、2F、3F 机组段相对应的 10 kV 高压 GCB 断路器 3 套,还布置有 0.4 kV 低压配电屏 GCS 型 30 面。水轮机层下游侧电气廊道(987.30 m 高程)布置有母线 PT 两套,FURV 限流熔断器 3 套,发电机出口 PT3 套。励磁变压器 3 套,右侧布置有厂用变压器 3 台,隔离变压器 1 台。

紧靠电气廊道下游侧为母线廊道(993.30 m 高程),水轮机层下游侧为母线电缆廊道(987.30 m 高程),母线电缆廊道布置有电缆桥架,10 kV 离相封闭母线。

离相封闭母线从发电机风罩壁上引出,经 GCB 及其他电气设备后通过母线电缆廊道引至变压器。

2.4.3 副厂房电气设备布置

副厂房设在主厂房安装间下游侧,紧靠主厂房安装间布置。

副厂房为一层建筑,布置在电气廊道上方。

高程为 999.30 m,设有计算机室、中控室、通讯室和办公室等。

2.4.4 升压变电站电气设备布置

变压器场布置在副厂房下游侧,并设置事故排油坑。

开关站为 GIS 布置,220 kV GIS 布置在变压器场下方,因其布置清晰,运行、检修和巡视安全、方便。

3 结语

锅浪跷水电站结合工程实际情况,对相关的电气设备的选型和设计合理。水电站进行试运行后,所有设备工作正常,其各项指标均满足设计要求。电气主接线的方案选择,接线简单,运行维护方便灵活,供电可靠性高,经济性强。同时,电气设备作为水电站的核心部分,其选型计算是否合理对整个工程有着巨大影响,也会影响配套设施、厂房设计等几乎所有工作,作为技术人员,应当给予高度重视。

参考文献:

- [1] 戈东方. 电气工程手册[M]. 北京:中国电力出版社, 2003.
- [2] GB 270689,交流高压电器动热稳定试验方法[S].
- [3] 卢冬颖. 浅谈发电机出口电压互感器高压侧熔断器额定电流的选择[J]. 电力设备,2019,(18):50-52.
- [4] 李永康. 电力变压器中性点过电压一次和二次保护的探讨[J]. 科技风,2014,(5):23-25.
- [5] 黄福勇,赵世华,王成,等. 220 kV 变电站雷电侵入波特性及防雷保护措施研究[J]. 中国电业技术应用,2013,(3): 65-67.

作者简介:

杨倩(1996-),女,四川雅安人,助理工程师,学士,主要研究水电站电气管理。 (责任编辑:卓政昌)

(上接第 108 页)

需要评估所有投标人的报价和能力,根据评标办法选择最合适的投标人。

3 结语

在建设工程项目中,招投标工作是开始,好的开始决定了整个项目的成功,它直接关系到项目的质量、进度、成本及运营期的经济效益。工程建设单位在编制招标文件时,须按照相关管理部门制定的规范标准,做到招投标双方权责分配公平公正。同时,对于工程施工建设中涉及到的相关技术参数和技术标准,招标方需

结合工程图纸在合同文件中明确标准与说明,便于投标方了解工程具体情况,避免出现歧义。此外,在编制招标文件过程中,还需重点考虑在工程建设过程中可能会出现事故、索赔和条款变更等问题。招标方可综合考虑各种影响因素并制定出科学可行的预案,以保证工程施工建设的顺利与按期开展。

作者简介:

鄢渝(1987-),女,四川邻水人,经济师,管理学学士,主要研究工程造价、合同管理等。 (责任编辑:卓政昌)