

精准扶贫与征地移民工作有机地结合

田光华, 刘荣华, 马武林

(华电金沙江上游水电开发有限公司苏洼龙分公司, 四川 成都 610041)

摘要:苏洼龙分公司按照政府主导、企业参与、认真落实、量力而为的原则,围绕脱贫目标,科学规划,精准实施,切实做好定点帮扶、项目帮扶和参工参建帮扶等工作,开展一系列精准扶贫工作,为当地百姓创收、创效,履行企业的社会责任。同时,通过精准扶贫工作,让地方政府和百姓更加了解水电开发,更加支持水电建设,有效解决了征地移民工作面临的困难,为电站建设创造了良好的施工环境。

关键词:苏洼龙水电站;精准扶贫;征地移民;困难

中图分类号:[TM622];F034;D632.4

文献标识码:C

文章编号:1001-2184(2018)06-0089-02

0 前言

按照国家发改委批复的金沙江上游水电规划报告,金沙江上游规划“一库十三级”开发方案,其中川藏段八级电站由中国华电集团有限公司(以下简称“华电集团”)负责开发建设,总装机容量961万千瓦,是西电东送接续能源基地的重要组成部分。苏洼龙水电站为金沙江上游“一库十三级”开发方案的第10级,位于西藏芒康县和四川巴塘县的界河上。作为西电东送接续能源基地的先导工程,已于2015年11月5日通过国家发改委核准,是金沙江上游首个核准开工的项目。

1 概况

苏洼龙水电站工程采用坝式开发,最大坝高112m,水库正常蓄水位2475m,相应库容6.38亿 m^3 ,设置4台水轮发电机组,总装机容量120万kW。工程建设涉及四川省甘孜州巴塘县苏哇龙乡和竹巴龙乡2个乡镇12个村委会,涉及土地面积1.58万亩,其中耕地1033.27亩、园地323.40亩、林地5032.69亩,涉及搬迁人口759人,房屋6.78万 m^2 ;涉及西藏自治区昌都市芒康县索多西乡和竹巴龙乡6个村委会13个村民小组,涉及土地面积18467.35亩,其中耕地1123.11亩、园地24.93亩、林地6052.26亩,涉及612人,房屋5.09万 m^2 。

2 征地移民工作面临的困难

(1)苏洼龙水电站地处金沙江上游藏川段四川和西藏两省(区)的界河上,征地移民和协调工

作涉及两省(区)、两地(州)、两县,平衡两岸利益、推动两岸工程建设、实施两岸移民工作、协调两岸工程建设,任务重、难度大。

(2)苏洼龙水电站地处藏族聚居区,受自然地理、文化宗教和经济社会发展等因素影响,苏洼龙水电站移民安置环境与内地有显著不同,给苏洼龙水电站移民工作带来巨大的困难和挑战。

(3)电站建设过程中,地方百姓对水电开发的不理解、对水电移民政策的不了解,影响了工程建设的顺利推进,也为工程建设成本控制增加了难度。

3 用精准扶贫助推电站征地移民工作

苏洼龙水电站工程建设坚持“先移民后建设”的方针,结合国家扶贫攻坚战略和地方新农村建设,立足建设“四好工程”助推藏区发展的理念,将电站建设与脱贫攻坚紧密结合,积极履行和彰显社会责任,在帮助地方做好脱贫攻坚工作的同时,为电站建设创造良好的建设环境。

3.1 党政共建苏洼龙水电站

苏洼龙电站自开工建设以来,为了扣紧和谐发展的主旋律,苏洼龙分公司党委与项目所在地西藏、四川两侧乡党委、政府开展了党建工作“地企共建”活动,建立了地企联席会议制度,共同学习党的方针、政策和十九大精神,研究处理遇到的实际问题,通过深入推进区情教育和环境治理工作、帮扶施工驻地贫困党员和贫困群众、“六一儿童节”慰问、企业帮助共建村完善党建活动

收稿日期:2018-10-20

室有关设施等活动,对推动地企党建工作、加快苏洼龙电站建设、造福项目所在地的人民、促进流域两岸经济发展、共享发展成果起到了促进作用,有力助推了藏区脱贫攻坚工作。

3.2 改善地方基础设施建设

3.2.1 改善地方基础设施

针对苏洼龙电站搬迁人口中人均房屋补偿金额不足 25 m²/人的藏式土木(石木)结构房屋的,按 25 m²/人进行补偿。

3.2.2 优化道路桥梁建设

在左岸四川侧,国道 215 线库区复建段工程正在紧张施工,将原来的巴塘县竹茨公路(县道 XV07 线)部分路段(40.21 公里)提升至国道标准;右岸西藏侧,西索路已进场施工,这条全长 47 公里的通乡公路将改变昌都市芒康县索多西乡和竹巴龙乡的 6 个村委会、13 个村民小组不通公路的历史;库区内还将复建三座跨江大桥,将两岸联系的更加紧密。

3.2.3 解决地方百姓用水困难

在电站业主营地建设过程中,苏洼龙分公司与业主营地所在乡政府友好协商,在建设供水系统时一并完善地方用水系统,在免费利用水资源的同时,解决地方百姓用水困难问题。

3.3 开展“三定”帮扶活动

针对金沙江上游流域各梯级电站项目所涉及地区,华电金沙江上游水电开发有限公司(以下简称“华电金上公司”)以定点、定资金、定项目的“三定”方式帮扶地方精准扶贫。苏洼龙分公司在符合条件的基础上,分别向巴塘县、芒康县捐赠精准扶贫帮扶资金 500 万元,通过项目帮扶方式帮助地方加快脱贫致富进度,同时加大了地方对水电建设的支持力度。

3.4 有序引导地方百姓参与水电项目工程建设

在电站建设过程中,苏洼龙分公司一是将部分技术含量不高、安全风险较低的项目交由地方组织实施,如表土收集、古树移栽等项目;二是按照“合法合规、政府主导、市场行为”的原则,以“县统筹、乡组织、村参与”的形式,积极吸纳“施工区、移民区、影响区”的居民参与工程建设,引

导他们脱贫致富;三是将电站建设期间 40% 比例运输交由地方组织实施。在为地方百姓创收创效的同时,让百姓支持水电建设。

3.5 开展党员结对帮扶活动

苏洼龙分公司以党支部为单位对电站周边 7 户困难家庭进行结对帮扶。通过发动党员、自筹资金、共同出力等方式开展“五个一”活动,即:在职党员 100% 参与结对帮扶,每个困难家庭至少有 1 名党员为结对帮扶联系人,党员每半年上门看望困难家庭至少 1 次,党员每年给困难家庭送温暖至少 1 次,党员为每个困难家庭在“艰苦创业、安居乐业、完成学业”等方面至少解决 1 个实际问题。

3.6 为建档立卡贫困户人员提供就业

在苏洼龙电站建设过程中,苏洼龙分公司及各参建单位共同为地方提供 45 名社会通用工种(其中贫困户 7 人),43 名公益性岗位(其中贫困户 12 人)。雇用当地百姓就职营地保安、卫生和食堂后勤等勤杂工作,帮助解决部分建档立卡贫困户人员就业问题。

4 结语

苏洼龙分公司按照政府主导、企业参与、认真落实、量力而为的原则,围绕脱贫目标,科学规划,精准实施,切实做好定点帮扶、项目帮扶和参工参建帮扶等工作,开展一系列精准扶贫工作,为当地百姓创收、创效,履行企业的社会责任。同时,通过精准扶贫工作,让地方政府和百姓更加了解水电开发,更加支持水电建设,有效解决了征地移民工作面临的困难,为电站建设创造了良好的施工环境。

作者简介:

田光华(1962-),男,四川双流人,学士,高级政工师,华电金沙江上游水电开发有限公司苏洼龙分公司党委书记,从事苏洼龙水电站党建、人资及移民管理管理工作;

刘荣华(1971-),男,四川宜宾人,大学本科,工程师,从事苏洼龙水电站移民管理工作;

马武林(1983-),男,汉族,陕西西安人,大学本科,助理工程师,从事苏洼龙水电站移民管理工作。

(责任编辑:卓政昌)