

# 浅谈水电站筹建期的征地移民工作

朱益军, 沈小鹏

(国电大渡河猴子岩水电建设有限公司, 四川 康定 626005)

**摘要:** 随着我国大规模水电开发的快速推进, 水电开发中涉及的建设征地和移民安置问题日渐复杂, 已成为制约水电开发的重要因素之一。根据某工程实例, 对水电站筹建期征地移民的一些关键问题进行了阐述。

**关键词:** 水电工程; 征地移民; 政策

**中图分类号:** TV7; D523.8

**文献标识码:** B

**文章编号:** 1001-2184(2012)02-0138-02

## 1 概述

移民安置规划是水电工程设计的重要组成部分, 是密切联系群众, 切实落实以人为本、科学发展观的重要载体和实现途径, 是移民群众搬迁、发展的规划依据和蓝图, 其中的补偿标准等问题则更是涉及群众最关心、最直接、最现实的利益问题。科学、合理的移民规划, 既能保证工程的顺利开工建设, 也为征地移民群众生产、生活发展甚至区域发展提供保障和契机。

## 2 水电工程筹建期征地移民的基本情况

某水电工程是国家实施西部大开发的标志性工程, 是实施“西电东送”战略的骨干项目之一, 电站装机170万kW, 属于大型项目。建设征地共涉及土地总面积18.55 km<sup>2</sup>, 其中陆地面积14.26 km<sup>2</sup>, 含耕地面积279.24亩(1hm<sup>2</sup> = 15亩)、园地面积2687.96亩, 林地面积13905.95亩, 涉及4个乡镇、18个村, 共需搬迁移民1937人, 拆迁房屋总面积16.53万m<sup>2</sup>, 国家审定的征地移民补偿投资为35.05亿元。

## 3 征地移民的工作内容、工作原则与目标

水电站工程建设征地移民安置工作主要包括: 临时与永久土地征用、移民安置、专项设施迁改建、库底清理等。

大、中型水电工程建设征地补偿和移民安置应当遵循国家规定的原则: (一) 以人为本, 保障移民的合法权益, 满足移民生存与发展的需求; (二) 顾全大局, 服从国家整体安排, 兼顾国家、集体、个人利益; (三) 节约利用土地, 合理规划工程占地, 控制移民规模; (四) 可持续发展, 与资源综

合开发利用、生态环境保护相协调; (五) 因地制宜, 统筹规划。结合该电站的实际情况, 为尊重和照顾当地移民的生产、生活和风俗习惯, 充分考虑移民的意愿, 以不改变移民原有生产、生活方式为基础, 在原县、乡镇、村辖区内结合地区土地资源及可开发利用的自然资源, 以发展种植业生产为主, 二、三产业为补充。移民的安置首先建立在具备基本物质生存保证的基础上, 并具有长远的发展潜力, 充分利用当地土地资源优势搞开发性移民, 使其达到长治久安的目的。

移民安置的总目标: 移民生产有出路, 劳动力得到合理安置, 生产、生活水平超过或至少不低于原有水平。为此, 国家实行开发性移民方针, 采取前期补偿、补助与后期扶持相结合的办法。

## 4 筹建期的征地移民工作

### 4.1 水电项目取得封库令的工作流程

根据国家能源发展的战略要求, 依据国家相关部委及四川省人民政府审查通过的河流规划, 在明确水电项目的开发权后, 由开发建设单位委托有资质的设计院对水电项目进行预可行性和可行性研究阶段的勘测设计工作。在设计院编制完成的《预可行性研究报告》通过审查、水库正常蓄水位、工程占地范围确定后、实物调查开始前, 由经批准负责工程前期工作的项目业主申请《大中型水利水电工程建设征地范围内禁止新增建设项目和迁入人口的通告》(简称封库令)。申请封库令的程序为项目业主向工程占地和淹没区所涉及的县级人民政府提出书面申请, 经逐级审核后上报省人民政府, 经省人民政府审定后发布。

### 4.2 取得封库令后应完成的工作

收稿日期: 2012-02-18

(1)由经依法取得并具有相应资质的勘测设计单位在当地人民政府的协助和监督下开展勘测设计工作。

(2)按照水利水电勘测设计规程规范及时完成打桩定界。

(3)按照水利水电勘测设计规程规范以及有关规定完成实物指标调查登记、公示复核、签字确认、建档建卡。

(4)编制移民安置规划大纲并按程序通过审查报省人民政府审批。

(5)编制移民安置规划并按程序通过审查报省移民管理部门审核。

(6)完成核准程序并开工建设。

#### 4.3 移民安置规划设计过程的主要工作

在水电站项目的坝址选择、正常蓄水位选择和施工总布置专题研究及相应专题报告通过审查后,即可相应开展项目的建设征地移民安置规划设计工作。根据咨询通过的规划设计工作大纲和实物指标调查细则,在实物指标调查工作进行的同时开展移民安置规划工作,其间要广泛征求移民、安置区居民、地方政府及各相关部门意见,逐级通过审查并最终通过省人民政府的审批。根据审定规划大纲中确定的移民安置方案,还需对建设征地范围外属于远迁移民个人所有的房屋、附属设施、零星林木实物指标进行调查。同时开展规划设计报告的编制工作,征求各方意见,最终通过审查。

#### 4.4 安置方式灵活化,使移民搬得出、稳得住

该水电工程的移民安置规划大部分是集中安置。但在实际工作中,由于山多地少,安置点的环境容量有限,很难满足移民生产生活要求,给移民的生存和发展带来一定的困难。在移民搬迁安置实施过程中,应根据实际情况,坚持以“自主联系分散插迁有土安置为主,集中有土安置为辅,自谋职业、无土安置和后靠有土安置为补”多种安置方式,使移民真正做到搬得出,稳得住,能发展。同时有针对性到库区淹没村组对移民进行宣传动员并组织移民到迁徙地去考察,出台了相关优惠政策,移民满意后就与接收地政府签订接收协议,接收地政府指导当地农户和移民进行耕地流转并帮助移民办理土地承包证、户籍迁移及建房

许可证。组织移民进行技术培训,帮助移民解决好所遇到的各种困难。通过种种措施,使移民很快融入当地社会,保证搬迁后移民生活的稳定。

#### 4.5 移民安置规划中存在的问题

(1)该水电工程淹没区的多数移民以前居住在高山上,由于交通不便等原因后搬迁至河谷地带,但高山上仍有部分房屋、土地资源,水库淹没线上的剩余资源得不到补偿,移民感到不理解。在进行概算调整时,只对淹没线上的房屋及附属设施、零星林木等进行补偿,还有部分剩余资源未列入实物指标范围,不予补偿。虽然这部分资源的原所属关系不变,但移民搬迁后无法管理,卖又卖不掉,给移民搬迁工作带来一定难度。

(2)互相攀比。目前,从水电工程移民搬迁的情况看,多数移民是搬富而不是搬穷了,移民自己讲是从“糠堆跳到米堆”。但是,有的移民还是不满意,主要原因是现在政策的透明度越来越高,移民之间对补偿情况的信息互通很快,难免产生攀比。有一些小水电建设项目不按政策办事,随意提高补偿标准,带来了一定的负面影响。

#### 5 努力研究新时期、新形势下的移民安置办法,妥善安置移民

按照党中央“以人为本”、构建社会主义和谐社会的原则,确保移民安置长治久安,努力研究降低安置耕地数量与实施长期补偿、后期帮扶结合的办法,妥善安置移民;利用社会各种有利资源解决困难家庭移民的生活问题。这些办法的研究和实施将有利于水电工程移民的安置。

#### 6 结 语

移民安置规划是实现工程建设和移民安置目标的重要基础,努力做好水电站筹建期的征地移民工作,为水电工程建设的顺利进行扫清障碍,同时实现工程建设与移民群众和谐发展,为水电资源的开发、又好又快地开发创造条件。

#### 作者简介:

朱益军(1970-),男,湖北松滋人,副处长,工程师,学士,从事征地移民工作;

沈小鹏(1974-),男,四川犍为人,处长,助理工程师,从事水电站建设征地移民管理工作。

(责任编辑:李燕辉)