

藏区水电工程移民安置工作浅析

吴革立

(四川准达岩土工程有限责任公司, 四川 成都 610072)

摘要:从川藏地区水电工程移民工作特殊性入手,总结了藏区水电工程移民工作特点;围绕移民安置工作中存在的具体问题,提出了有利于藏区水电工程移民工作的相关建议,可为今后藏区水电工程移民安置工作提供指导。

关键词:藏区;移民安置;水电工程;特点;建议

中图分类号:C922;TV213.2;TV7 **文献标识码:** B **文章编号:**1001-2184(2015)06-0150-03

1 概述

西部地区是水力资源富集区,随着西部水电能源基地建设的加快,引发了大量的水库移民非自愿性搬迁问题。由于水电工程移民安置是一项庞大而复杂的系统工程,加之地处祖国西部藏区独特的区域环境,有必要对藏区移民安置工作进行认真系统的研究。

随着“新农村”建设规划理念的提出,以往的藏区水电工程移民安置工作仅限于满足基本的移民安置任务,但对周边环境、产业发展、风貌特色、宗教文化等因素考虑不够。由于水电开发的逐步西移,加之各方对移民安置工作越来越重视,从而对藏区水电工程移民安置工作也提出了更进一步的要求。因此,不断总结藏区水电工程移民安置工作特点,不断提高水电工程移民安置工作的科学性、合理性,对于促进移民的搬迁和安置工作、改善移民的居住环境、提升移民的生活质量以及维护当地社会稳定等方面具有非常重要的作用。

笔者长期工作在四川西北部康巴核心藏区水电工程开发现场,在广泛收集相关资料和深入水电工程开发施工现场调研的基础上,总结了四川藏区水电工程移民的工作特点,分析了藏区移民安置工作中存在的问题,提出了藏区水电工程移民安置工作应将藏区特殊性予以重点考虑并综合政策引导、政府主导、科学规划、各方参与的思路,对该地区及其他藏区或少数民族地区水电工程移民工作具有一定的参考作用。不当之处,敬请同行予以斧正。

2 藏区水电工程移民工作具有的特点

收稿日期:2015-07-07

2.1 藏区水电开发区域具有的特点

从自然环境看,藏区高海拔,多水少土,土地贫瘠,高山与峡谷毗连,自然地理环境复杂多样。藏区高原具有丰富的水能资源、矿产资源和众多独具的动植物资源,而且四川藏区的植被情况略好于西藏地区;从社会环境看,藏区工业化水平很低,产业结构主要依赖于农耕地,生产方式主要以牧业和农牧业相结合为主;主要生活资料由牛、羊等畜产品和青稞、土豆等粮食构成;生产、生活条件薄弱,生产工具简单,生产技术低下;藏区居民的居住条件差,配套设施很不完善;从文化环境看,藏区历史悠久,具有丰厚的历史底蕴,是许多原始文化的保留地。

2.2 藏区水电工程移民工作具有的特点

川藏地区水电规划涉及到的移民范围广,影响面宽,而且川藏地区的移民又以藏族为主,尤其是四川甘孜、阿坝藏族自治州的移民还涉及彝族等其他少数民族。由于少数民族自身的社会、文化、经济发展水平以及地理位置等因素使得水电工程移民呈现出不同的特点。因此,若要做好藏区水电工程移民的安置工作,就必须深入分析当地水电工程移民呈现出的特点。根据笔者的研究成果看,该地区的水电工程移民主要具有以下一些特征:

以农(牧)业人口为主,受教育水平低;生产生活方式独特,收入依赖自然环境;社会关系较封闭,适应能力相对较差;宗教信仰、风俗习惯多样化;居住方式多样化。

3 藏区水电工程移民工作存在的问题

据笔者了解,藏区水电工程移民安置工作中普遍存在的具体问题主要包括:移民安置工作的重点主要放在了满足基本的移民安置任务,而对周边环境、产业发展、风貌特色、宗教文化等因素考虑不够;负责移民规划设计的人员多为汉族,对少数民族的社会、经济、文化、宗教信仰等情况了解不够深入;藏族居民受教育程度低,其对水电开发给当地经济发展带来的积极影响了解不够;全民信教,宗教特色浓郁,玛尼堆、佛塔、经幡等民族宗教特色实物补偿标准不明确;耕地少,而水电开发征地涉及的区域又多为易于耕作、土壤肥沃的河谷地带,待电站修建淹没后,无后备资源可进行生产安置;语言不通,沟通不畅,不能及时了解藏区居民的诉求等。

4 对藏区水电工程移民工作的建议

笔者针对上述存在的问题,结合藏区水电工程移民工作的实际,以加强水电工程移民安置工作,将水电资源开发与地方经济发展、移民安定致富有机结合起来,逐步建立、完善资源共享、利益分享机制,促进地方经济可持续发展为藏区水电工程移民的最终工作目标,兼顾安全性,使安置点远离泥石流、滑坡等灾害的危害;考虑移民工作的系统性,将生活安置与生产安置相结合,就近安置与集中安置相结合;考虑移民工作的发展性,改善移民的生活环境,确保移民安置点的可持续发展,突出其浓郁的地方特色和民族特色,体现“以人为本”的理念^[5-7],提出了以下几点建议:

(1)在严格执行国家、地方政府移民安置政策、法规的同时,对藏区水电工程移民安置给予适当的政策倾斜,政策上支持,资金上扶持,使藏区水电工程移民安置工作得到根本的保障。

严格执行国家、地方政府的移民安置政策、法规是确保民族地区安定团结的重要组成部分。社会稳定是经济发展的基础,水电工程开发周期长,需要在移民安置工作初始阶段就让藏族居民感受到水电开发的益处,从而为水电工程移民打下坚实的基础。

(2)强化地方政府的主导作用,理顺移民管

理体制、机制,明确移民管理部门的职责,做到管理到位、分工合作、职责明确、责任落实。

地方政府是对本地政治、经济、文化、宗教等基本情况最为熟悉的管理机构,水电工程移民的安置涉及地方政府发改、国土、林业、交通、城建、水利、农牧、教育、卫生、环保、民政、电信等多个部门,只有充分发挥地方政府在移民工作中的主导作用、协调作用,才能确保水电工程移民安置工作顺利完成。

(3)重视移民安置政策的宣传,多层次、多形式的开展宣传工作,充分发挥正确的舆论导向作用。

藏区虽然经过多年的发展,依然存在“受教育程度低,居民文化素质低”的问题,水电开发对当地居民来说是新生事务,经过居民传统的“口口相传”,加之“故土难离”的传统思想,难免会对水电工程移民产生抵触情绪。因此,加大宣传力度,重点抓好宗教人士、移民个人两个关键开展宣传工作,形成正确的舆论导向是非常重要的环节。

(4)充分考虑藏区居民的宗教信仰对水电开发的影响,增加与民族宗教特色相关的补偿项目。

藏区与内地汉族地区最为直观的区别在于全民信教,该地区绝大多数群众信奉藏传佛教,信仰虔诚。因此,在藏区水电工程建设过程中,除了尽可能地对寺庙等宗教设施进行保护外,应针对玛尼堆、佛塔、经幡等个人宗教设施尽快增加补偿项目、补助标准及计算方式。

(5)加大移民安置工作人员的培训力度,尤其是逐步培养藏族从事移民工作的人员。

尽管各级地方政府均成立了移民机构,但人员的专业结构、数量还不能满足工作需要,移民工作人员也多由发改、民政、国土、林业等部门抽调组成,其专业水平有待提高。专业人员缺乏,尤其是藏族移民工作人员缺乏。移民工作队伍的现状是懂技术的人员不熟悉当地情况;熟悉当地情况的人员不懂技术。为此,必须从加大现有移民工作人员的培训、教育力度入手,形成长效机制,尽快建立一支“懂政策、熟规范、精宣传、守纪律”的专业移民工作人员队伍,逐步过渡到培养当地藏族干部成为专业移民工作人员,彻底改变语言不

通、沟通不畅、不熟悉社情民情的被动局面。

(6)合理利用当地的人力、物力资源,通过当地的人力、物力参与到水电工程建设工作,及时提高地方经济水平,提高藏族居民对水电开发的认可度。

现有水电开发项目多处于西部高海拔地区,水电工程现场山高林密,交通以公路运输为主,公路坡陡弯多,交通条件差,这些现实条件增加了水电工程开发的成本;而西部少数民族地区经济欠发达,当地居民贫困面广,因此,如何利用当地人力、物力资源,正确引导将地方资源投入到水电开发建设中,既可以降低水电工程开发的成本,又能够提高当地居民的收入,同时可以提高藏族居民对水电开发的认可度。

5 结 语

通过笔者的调研,加之多年从事水电工程移民工作取得的点滴经验,笔者认为:藏区水电工程移民的安置工作不能完全按照汉族地区的工作思路实施。应以维护民族地区安定团结,推动地方经济发展,使当地藏族居民共享水电开发成果为水电开发移民工作的重点。笔者通过总结四川藏区水电工程移民工作的特点,针对藏区水电工程

(上接第 126 页)

厂家的焊接工艺要求进行。板厚 $\geq 30\text{ mm}$ 时,按规范要求对闸门焊接部位进行焊前预热、焊后保温,预热温度为 $80\text{ }^{\circ}\text{C}\sim 100\text{ }^{\circ}\text{C}$,预热宽度约为板厚的 3 倍。对面板迎水面的焊缝焊接后表面必须磨平。

焊接后对弧门进行全面检测。对弧形闸门表面进行全面清理,割除调整时的定位板、吊耳板,打磨平整并按涂装工艺要求进行防腐处理。

7 水封、滑块的安装

将止水橡胶按需要的长度黏结好,以水封压板为模,配钻水封橡皮孔。采用专用钻具使用旋转法加工。其水封孔径比螺栓直径小 1 mm 。按底水封、侧水封、顶水封的次序安装水封橡皮,用水封压板固定。水封安装后,两侧水封的距离和

移民工作中存在的问题,从政策支持、政府主导、加强移民工作人员队伍教育、培训等方面提出了建议,期望能对藏区水电工程移民工作的开展有所帮助。

参考文献:

[1] 晏志勇. 我国水电开发与移民安置[J]. 水力发电, 2005, 31(1):1-4

[2] 李 丹,郭万侦,刘焕永,张江平. 中国西部水库移民研究[M]. 成都: 四川大学出版社,2010.

[3] 杨学培. 瀑布沟电站移民安置点规划与建筑设计[J]. 四川建筑,2007,27(9):33-35.

[4] 冯明放,彭 洁. 山区生态移民安置点选址的反思与建议——以陕南移民搬迁为例[J]. 改革与战略. 2012,28(12):97-99.

[5] 邓培全. 水库移民可持续发展模式与实践[M]. 郑州:黄河水利出版社, 2003.

[6] 傅秀堂. 水利水电工程移民安置规划[M]. 北京:中国水利水电出版社, 2007.

[7] 陈 林. 对水电工程移民安置点规划布置的思考[J]. 人民长江. 2008,39(19):87-88.

作者简介:

吴革立(1968-),男,四川成都人,高级工程师,从事水电工程移民工作。

(责任编辑:李燕辉)

顶水封中心至底水封底缘的距离偏差应小于 $\pm 3\text{ mm}$ 。在闸门两侧的侧轮座上安装侧轮和滑块,用螺栓固定。

8 结 语

枕头坝一级水电站 3~5 号泄洪闸弧形工作闸门安装工期为 4 个月,工期紧、任务重。受工期、空间、吊装手段的制约,大型设备无法进入。我们采用了合理的安装工艺和吊装手段,缩短了直线工期,实现了闸门的快速安装,安装质量也达到了优良标准,可为同类型闸门的安装提供借鉴。

作者简介:

时寒冰(1983-),男,河南南阳人,处长助理,工程师,学士,从事水电工程建设技术与管理工

丁 凯(1977-),男,四川乐山人,处长,工程师,从事水电工程建设技术与管理工

(责任编辑:李燕辉)