

工作研究

# 电力体制改革的趋势与应变

刘小平

(四川省投资集团有限责任公司,四川成都 610015)

**摘要:**2015年3月国务院《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》(中发〔2015〕9号)(简称:9号文)随即出台,电力改革势在必行,且即将展开。改革会有阵痛,但只要我们变中求新,变中求升,实现改革突破,达到质变,电力体制改革一定会成为我国能源革命的巨大推动力。

**关键词:**电网企业;发电企业;电力改革;机遇与挑战

**中图分类号:** F407.61;E280;K731.44

**文献标识码:** B

**文章编号:**1001-2184(2015)04-0136-02

2014年6月,习总书记在中央财经工作会议上提出了推动能源消费、能源供给、能源技术和能源体制四方面的“革命”,电力作为重要的二次能源,是实现各种能源有机互联的链接枢纽,2015年3月国务院《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》(中发〔2015〕9号)(简称:9号文)随即出台,电力改革势在必行,且即将展开。电力体制改革趋势如何,相关企业如何应变,本人通过对9号文及相关文件的学习,及在电网企业和发电集团多年的工作经验,谈一点自己的想法,与大家共同期待电力体制改革的美好明天。

## 1 电网企业电力体制改革的趋势与应变

输配分离是9号文的重要内容,输配分离的最终格局如何,有以下四种可能:

(1)国家参照厂网分离成立五大发电集团,考虑国家电网区域局(华北局、华中局、华东局等)的现状,以省、自治区、直辖市的集合为单位,在全国范围内成立五大售电公司。

(2)国家参照主辅分离成立中国电建、中国能建两家设计施工一体化集团公司,考虑国家电网、南方电网的现状,在全国范围内成立两家售电公司。

(3)国家为统一税收和盈利,便于专业化管理,在全国范围内成立一家售电公司,并以省、自治区、直辖市为单位建立34个售电分公司(含台

湾、香港、澳门)。

(4)国家权力充分下放,建立主体多元的竞争格局,允许各省、自治区、直辖市自行决定各自行政区域内售电公司的数量,没有国家层面的售电公司。如四川省,可以成立一家省级售电公司,归属省投资平台川投集团,或新成立一家与川投集团平级的四川省售电公司;也可以成立多家售电公司,如川投集团、能投集团、地方电力局、煤炭集团各成立一家售电公司。

不同区域有不同的能源结构和特点,如云贵川水电多,华北地区火电多,沿海核电多等,为便于管理和区域间能源互补,本人认为第1种输配分开的模式较好。

国家为了电力行业良性持久发展,为了节能减排,为了建立公开公平公正的充分竞争的电力市场,实施国家电网的输配分离,是国家系列电力改革举措的一部分,属于国家顶层设计。针对这种变化,国家电网主要工作应是做好输配之间的确权划界,针对相对独立的电力交易机构和调度机构建立新的制度体系,争取政府批准较好的输电价格等。

配电企业成立后,主要工作应是稳定工商用电大户,防止被其他售电主体抢走大客户,如同移动、联通、电信争夺大客户一样,因为电力大客户也有自由选择售电主体的权利了。即便分散的弱勢的居民用电户,也可能如成立农村互助合作社

收稿日期:2015-07-10

一样,被其他售电主体打包挖走,以使自身获得更加低廉的电力供应。

## 2 发电企业电力体制改革的趋势与应变

### 2.1 发电辅助服务收益将更好

9号文第7条,要求建立辅助服务分担共享机制,完善并网发电企业辅助服务考核新机制和补偿机制。享受辅助服务的将承担费用,贡献辅助服务的将获得相应经济补偿。各电厂应完善已有调峰、调频、调压等辅助服务项目,争取增加新的辅助服务功能,以适应辅助服务的新规定,争取更多的经济利益。

### 2.2 大型发电实体必须成立售电主体,并力争首批次被批准

9号文第18条,列出了可成为售电主体的类别,加上电网输配分离后供电公司形成的售电主体,电力供销市场将形成3售1用格局,发电实体,供电公司、其他售电公司将向一个用电市场供电。售电公司可以是单一身份,只是售电;也可以双重身份,如发电公司和供电公司成立的售电公司;也可以多重身份,如集供水、供气、供热和供电于一身。发电实体与电网有紧密的技术联系,是电能生产者,知道自身成本底线并能控制成本,在满足必须的优先发电权后,掌握剩余电量话语权,能充分适应和满足市场需求和变化,尤其能保证对大客户的可靠供电,因此,大型发电实体若成立售电公司,必能实现自身利益最大化;利润水平有望与拥有电网运营权的售电公司一决高下。相反,除发电实体和供电公司之外的其他售电公司,利润水平如何,前景难料。如拥有众多发电实体的发电集团,或满腔热情欲单独成立的共有或私营企业,应慎重考虑是否成立售电公司,否则徒增加中间成本而降低利润总额,或浪费投资,竹篮打水一场空。

### 2.3 大型发电集团成立售电公司应具备的条件

9号文第13条明确,根据市场发育程度,直接交易的电量和容量将不再纳入发用电计划,大型发电集团,在满足必须的优先发电权后,如果具有较大的自控发电量,应立即开展抢夺经济供电范围内重要的用电大户,友好协商,争取双方利润最大化,以防用电大户被其他售电企业挖走,以利

长期合作协议的签署。没有大规模的直供用电大户,发电集团就无成立售电公司的必要。

对于各省属大型发电集团,可以省国资委为依托,囊括省内所有省属或央属大型用电企业;对于各央属大型发电集团,可以国家国资委为依托,囊括全国范围内所有省属或央属大型用电企业,争取经济发电范围内,自控发电容量最大限度的直供,以最大化电力体制改革带来的红利。

### 2.4 自备电厂的出路

9号文第22条,允许自备电厂作为分布式电源成为市场的发电主体。具有自备电厂的企业,可积极寻找其他直供用电大户,在满足环保、节能前提下,通过扩建或新建,以扩大自备电厂在电力市场中所占份额。

## 3 电力改革中其他相关电力企业的机遇与挑战

电力体制改革风起云涌,谁能成为弄潮儿,谁会被淘汰出局,不仅考验各方实力,更考验各方智慧。

售电市场需要更智能管理;电网需要更复杂运算、更可靠保护、更动态调度;发电需要更清洁、更节能;结算需要更透明更公正,如中国证券登记结算有限责任公司对股民结算那样方便快捷;融资需求更加旺盛。

面对电力市场如此多新需求,你可以制造更好的电表,让电卡、银行卡合二为一,自动缴费;可以运用互联网+,实现居民散户都可网上直接购电;对于大型水电基地的自控电量,大财团可寻找大用户,建设供电专线,趸买趸卖;发电企业,为保证提供持续、可靠电力供给,可峰谷结合建立大型储能设备谷存峰用,可进行不同类型电源组合供电,可买电供电;未来气候走势,可决定水火电价格趋势,电力期货呼之欲出。

改革会有阵痛,但只要我们变中求新,变中求升,实现改革突破,达到质变,电力体制改革一定会成为我国能源革命的巨大推动力。

#### 作者简介:

刘小平(1965-),男,四川仪陇人,毕业于四川大学电力系电力工程及其自动化专业,学士学位,现为四川省投资集团有限责任公司能源发展管理部电站管理专责。

(责任编辑:卓政昌)