

浅谈高原藏区水电工程合同管理的难点及对策

祁立

(华电金沙江上游水电开发有限公司叶巴滩分公司,四川成都 610041)

摘要:高原藏区水电工程地处偏远藏族核心区,生态环境脆弱,自然条件恶劣,社会经济基础薄弱,基础设施条件落后,工程建设阶段不可控风险点多,复杂的社会、自然条件给藏区工程建设和投资控制带来了巨大挑战。如何结合当前藏区水电工程建设面临的新形势,形成一套适应新形势的合同管理体系,充分发挥水电工程在藏区的的社会经济效益,进一步有效降低建设投资,是高原藏区水电工程合同管理工作过程中重要且迫切的任务。

关键词:高原藏区;合同管理;难点;对策

中图分类号:S717.19+5;TV7;TU723.1

文献标识码: B

文章编号:1001-2184(2019)01-0005-02

1 开发高原藏区水电资源的必要性

1.1 符合国家能源发展战略的需要

加快开发利用以水能为主的可再生能源,是我国调整能源结构、减少污染排放前提下保障能源供应安全的必然选择。科学合理的开发和利用丰富的水力资源、加快水电开发步伐是满足国家能源增长需要和实现可持续发展的重要措施。开发高原藏区水电资源,满足国民经济发展对能源的需求,符合国家产业政策和相关产业规划,符合我国能源发展战略。

1.2 促进地区经济社会发展

高原藏区经济不发达,基础设施落后。水电工程建设完成后不仅可以为四川电网和华中电网提供大量优质的电能,而且可以促进四川、西藏两藏区的经济发展,提高库区周围藏族人民的生活水平和经济收入,增加就业机会,维护民族团结及社会稳定。同时,水电开发能够为该区域积累大量的资金,由此推动包括工业、农业、旅游和文化产业在内的经济和社会发展,为当地开辟一条通往民族经济和文化繁荣的有效路径。

2 高原藏区水电工程合同管理的难点

2.1 自然条件恶劣

高原藏区气候条件恶劣,交通条件差,平均海拔高,昼夜温差大,全年有效施工时间短;同时藏区植被覆盖率低,空气含氧量少,大气压强低,人员设备施工效率低,工程进度、质量、安全、投资控制难度大。

2.2 个别承包人对高原藏区合同管理认识不足

高原藏区水电工程地处高海拔地区,地质条件差,气候条件复杂,有效施工期短;同时高原藏区地处偏远,油料、设备等物资冬雨季保障供给困难、成本高。个别施工单位缺乏高原藏区施工经验,重视不够,管理不到位,合同管理力量薄弱,合同商务问题处理困难。

2.3 施工企业转型带来的新挑战

近些年来,随着国民经济的高速增长,建筑行业飞速发展,各大型施工企业为适应建筑市场发展需要逐步由施工型企业转变为施工管理型企业。施工企业转型给工程合同管理带来了新的挑战。一是个别施工企业总包后再分包,工程施工过程的实质责任发生了转移,在工程建设过程中存在分包单位管理不到位,技术力量和资源投入不足,合同履约诚信差等情况,增加了项目业主投资控制和工程管理的难度。二是在工程施工过程中可能存在因承包人投入不足、管理不善、技术薄弱,进度产值完成率不高,且合同实施阶段工程变更又不及时申报处理,工程结算拖延,在完成合同约定扣款后现金链紧张,工程难以为继,民工索薪困难,给项目业主造成进度、形象、投资等方面的损失。

2.4 民工工资管理仍有待提高

项目管理单位按照要求制定了民工工资监督管理办法,按规定扣留了民工工资保证金,在结算中要求承包人附民工工资发放表,并对承包人资金账户进行了监管。但仍存在拖欠农民工工资的情况,个别工程转包、分包后,个别施工作业队因

不具备用工主体资格,没有与农民工签定劳动合同;农民工工资支付的方式和支付的时间没有约定或约定不具体、不详细,造成民工索薪困难。

3 高原藏区水电工程合同管理的对策

3.1 创新高原藏区水电工程建设合同管理体系

3.1.1 提升招标设计管理 扎实招标文件编制

在招标文件中对高原藏区水电工程管理的难点和重点进行阐述,要求承包人在投标文件中进行深入说明,并纳入评标范围。

3.1.2 建立高原藏区水电工程单价体系

汇总高原藏区各电站主要合同项目单价,搜集分析承包商投标报价策略、分包单价水平,定期更新该区域内工程常用材料信息指导价或市场价,完成各单价影响因素敏感性分析。在编制该区域工程拦标价及合同新增单价过程中发挥参考作用。

3.1.3 强化变更和索赔的系统性、规范性、及时性

坚持每月召开合同商务例会,及时处理变更索赔项目。每月组织监理、承包人对未处理的变更索赔项目进行梳理,并制定变更处理计划明确责任人,及时解决合同执行过程中发生的变更索赔问题。

3.1.4 开展合同问题和风险分析

进一步完善和改进合同管理工作存在的不足,定期开展合同存在问题和风险分析工作,以达到对工程投资的可控,为工程项目顺利建设提供坚实保障。

3.2 增强合同履行过程管理

3.2.1 抓好履约检查

在合同执行过程中对各参建单位开展定期或不定期的合同专项检查,通过检查反映出合同履行中存在的问题,提出限期整改要求,通过整改使规范管理得到落实。

3.2.2 明确承包责任

明确承包人在工程建设中的责任,杜绝承包人“等、靠、要”的思想和行为,切实提高承包人履约意识,调动其建设积极性。

3.2.3 限期整改、考核

对项目管理不善、施工组织不力、质量安全不达标、资源投入不足的承包人,抓关键人、关键点,督促其增加或调换相应的管理人员,重点把握相关人员的素质和业务能力,督促其限期整改并加

以考核。

3.3 加强分包管理 重视民工权益

一是明确民工工资发放主体,承包人的项目经理部是民工工资支付行为的主体,承包人的项目经理是民工工资支付的责任人。二是制定民工工资监督管理办法,从制度上对民工工资进行监管。三是组织对施工单位合同分包、劳务用工以及民工工资发放情况进行督查、考核、评价。充分发挥项目部主导施工的作用,加强对协作队伍的管控,杜绝“以包代管”问题。四是督促监理要求承包人及时对进、退场人员及设备进行报审,并建立动态台账;每月结算文件中所附的民工工资花名册与进退场报审人员(包括窝工人员)名字、数量必须相互一致;积极推行民工工资集中发放并在工区设点公示等措施,切实维护民工合法权利。五是要求承包人逐步通过银行支付民工工资。六是与地方政府紧密配合,地方政府将全过程、全方位对工程建设过程中的民工工资发放进行监督。

3.4 加强信息化管控

信息化管控在流程管控、成本控制、效率提升、风险防范等方面的作用明显,同时也规范了企业管理制度,固化了企业管理流程,优化了企业内部管理效率。针对高原藏区地方偏远、人工成本高的现状,加强信息化管控对加强合同管理,减少造价投资尤为突出。

4 结语

高原藏区水电工程地处偏远藏族核心区,生态环境脆弱,自然条件恶劣,社会经济基础薄弱,基础设施条件落后,工程建设阶段不可控风险点多,复杂的藏区高原社会、自然条件给高原藏区工程建设和投资控制带来了巨大挑战。由于高原藏区水电资源受到自然环境、交通物资、社会保障等不利因素的影响,开发成本高,经济效益较差。结合当前高原藏区水电工程建设面临的新形势,形成一套适应新形势的合同管理体系,充分发挥工程在藏区的社会效益,进一步有效降低建设投资,是高原藏区合同管理工作过程中重要且迫切的任务。

作者简介:

祁立(1991-),男,湖北咸宁人,大学本科,工程师,现供职于金沙江上游水电开发有限公司叶巴滩分公司,主要从事水电工程合同管理。

(责任编辑:卓政昌)