

水电移民

移民任务艰巨 目标如期完成

——2012年金沙江下游水电移民工作综述

彭业华, 王澎湖

(三峡集团公司工程建设管理局, 四川 成都 610041)

摘要:在移民工作中,中国三峡集团移民工作局会同四川云南两省各级政府和有关各方,团结一心,克难攻坚,相继完成了实物指标调查、移民政策制定、移民实施规划编制及审查、县城集镇建设、移民大规模集中搬迁、库底清理以及移民专项验收和移民维稳等繁重任务。

关键词:金沙江;移民搬迁;协调机制;信息化;社会责任

中图分类号:TV7;I253

文献标识码: D

文章编号:1001-2184(2013)01-00120-03

2012年,金沙江下游水电移民搬迁安置工作取得重大阶段性胜利——向家坝移民工作完成年度任务,确保了向家坝电站2012年10月按期实现下闸蓄水的目标,为实现集团公司“十二五”规划迈出了重要一步。在移民工作中,中国三峡集团移民工作局会同四川云南两省各级政府和有关各方,团结一心,克难攻坚,相继完成了实物指标调查、移民政策制定、移民实施规划编制及审查、县城集镇建设、移民大规模集中搬迁、库底清理以及移民专项验收和移民维稳等繁重任务。向家坝电站下闸蓄水期间,移民生产生活平稳有序,社会治安良好,道路交通顺畅,地质灾害监测到位,实现了“未因蓄水出现人员伤亡、未因蓄水出现群体性事件、未因蓄水出现个人极端事件”的目标。

依靠协调机制 移民有序进行

移民工作协调机制发挥至关重要作用。金沙江下游水电移民工作涉及四川、云南两省,由于政策、环境、经济社会发展水平不同,在移民工作上难以形成一致的标准和模式。新的移民条例发布实施后,集团公司主动沟通有关各方,积极倡议建立了由国家能源局牵头的金沙江下游水电移民工作协调机构,完善了金沙江下游界河电站移民工作的管理体制。在金沙江下游水电移民工作协调

机构的统筹协调下,进一步明确了各方的移民工作职责,落实了各方的移民工作责任,为推进一线移民工作提供了坚强的组织保障。

金沙江下游水电站移民工作协调领导小组和办公室已先后召开了四次领导小组会议、六次办公室会议和十多次专家组会议,在明确移民工作目标任务,落实责任,统筹协调涉及两省有关移民政策标准、推进现场工作等方面,发挥了重要作用,取得了十分显著的成效。

集团公司和移民工作局与两省、三市州、库区各县和设计监理单位建立了多层次、多形式、常态化、经常性的沟通协调机制,及时协调解决不同层面的移民工作问题。集团公司与两省定期沟通会商,移民工作局与三市州定期召开轮值会议(每年达20多次),与相关县定期召开现场协调会议,与设计监理单位建立了定期沟通机制,形成了两省各级政府与集团公司、规划设计、移民综合监理等相关各方合力攻坚的态势和氛围。几年来,协调轮值会议达160多次。

为做好移民工作,集团公司主导建立了目标管理制、主设单位技术负责制水规总院和水电顾问集团技术指导把关制、移民工作政府负责制、正向激励推进制、重大移民项目总承包和代建制等一系列体制和机制。对移民投资实施全过程管控。移民工作局充分依托主体设计单位

收稿日期:2013-01-29

中南院技术把关及总成作用,充分发挥水规总院在移民安置实施规划咨询审查中的技术把关作用,积极发挥相关中介机构的技术咨询作用,做好移民投资的事前控制;充分依托移民综合监理和移民综合设代在移民安置实施工作中的监督管理及协调作用,做好移民投资的事中(过程)控制;充分依托国家审计署等有关审计监督部门的审计监督制约作用,做好移民投资的事后控制。同时积极组织主体设计单位中南院及时做好移民投资分析测算工作,为电站电价申报工作提供技术支撑。

提高信息化 适应新要求

推行移民信息系统管理制,适应新形势下艰巨、复杂的移民管理工作需要,认真贯彻国务院471号令和国家关于开发性移民的方针政策,体现“以人为本”及“四个一”水电开发理念,坚持四项水电开发原则,贯彻落实“先移民后建设”指导思想,提高移民工作管理水平和效率。中国三峡集团牵头并会同两省移民管理机构,开发建设了水电工程移民管理信息系统。该系统以“移民实物指标可核查、移民资金使用可追溯、移民安置效果可评价”为建设目标,建设内容包括实物指标管理、进度管理、移民档案电子资料管理、独立评估管理、自助查询管理、后期扶持管理以及综合查询管理等子系统。

该系统经过近3年的开发,已于2011年12月在向家坝库区移民大县屏山县和绥江县正式上线运行。2012年移民管理信息系统得到进一步推广应用,巩固了在向家坝电站各移民县的应用工作,推广到溪洛渡水电站的实施应用,启动在白鹤滩、乌东德水电站施工区的试点应用。该系统的补偿补助资金自动测算、移民明白卡自动建卡、补偿补助兑现台账管理等功能模块,已逐渐成为基层管理机构不可或缺的日常工作管理平台,极大地提高了移民管理工作水平和效率,也方便了移民对其个人财产等信息的查询,受到了移民干部和移民群众的欢迎,促进和带动了地方政府政务“公开化、透明化、现代化”。据了解,该系统是社会、经济和管理各类综合业务的创新,荣获全国电力行业信息化成果一等奖,获得国家计算机软件著作权。

截至2012年12月,该系统用户近400余名,

系统访问量达30余万人次。完成向家坝、溪洛渡水电站18余万人的实物指标、人口界定、安置意愿等基础资料和数据的处理、校核。完成白鹤滩、乌东德水电站约15万移民实物指标调查数据导入。通过系统完成屏山、绥江、永善、雷波四县的移民资金支付申请资金量累计超过69亿元。

履行社会责任 展示企业形象

自向家坝水电站移民工作启动以来,集团公司积极履行中央企业的政治责任、经济和社会责任,展示了集团公司良好形象。

在按国家相关政策做好移民工作的同时,集团公司积极捐助地方医院改善医疗条件,扶持地方文化教育事业,支持地方抗震救灾等,已累计投入资金超过了1亿元。2011年,又出资3000万元会同全国妇联实施了水库移民妇女发展扶持基金项目,尽力帮助库区改善教育、医疗条件,关爱弱势群体,帮扶贫困学生。第一批有1064名贫困学生和58名大病移民受到救助,第二批救助项目正在实施,基本实现了库区没有一名移民学生因贫困而辍学。水库移民妇女发展扶持基金项目实施效果好、反响大,集团公司荣获了中国妇女慈善最高奖典范奖。

维稳信息沟通和协作,牵头搭建了维稳平台,2012年,移民工作局加强了与四川、云南两省库区6个移民重点县之间的维稳信息沟通和协作联动,实现了库区社会“大事不出、中事不出、小事可控”的目标。支持了两省库区各县维稳部门更新装备和改善工作条件,开发了移民综合信息平台,提升了维稳应急管理水平。并探索形成了“1+6”移民维稳安心工程的工作模式,在实际应用取得了良好成效,得到了公安部和四川省领导的认可,荣获四川省公安厅一等奖。

回顾和总结2012年金沙江下游水电移民工作的业绩和亮点,记者从中了解到,高度重视、坚强领导、科学决策是做好移民工作的关键;坚持国家移民政策,以人为本,实事求是,与时俱进,把移民利益放在首位,科学编制移民规划是做好移民工作的核心;坚持项目法人全面参与,主动有为,勇于担当,是做好移民工作的保障;坚持完善移民管理体制,明确各方职责,落实各方责任,是做好移民工作的前提。

金沙江下游水电移民工作依然任重道远。移

民工作局全体职工将认真总结向家坝移民工作经验,坚定信心,团结一致,迎难而上,扎实工作,全面完成向家坝移民搬迁安置后续工作,顺利实现库区工作重点转移。着力推进溪洛渡移民搬迁安

(上接第 116 页)

上抽查记录地磅房过往车辆的过磅时间、物资品牌、收货单位、车牌号等相关信息,次日到地磅房检查运行人员提供的过磅记录;不定时根据地磅房记录中的车辆到工地现场核实该车是否到货,杜绝车辆不经过地磅房将物资运至场外等物资流失现象。

3.4 动静结合 预防流失

监理人员在调拨领用和到货验收等方面发挥了积极的作用。供应商每晚 10 时前将当天的发货信息(包括提货单号、施工承包合同、提货数量、提货单位、承运车号、出库时间、材质证书编号等)以邮件或传真的方式发给管理局物资监管人员;监管人员将当天调拨的相关信息以通知监理工程师,监理工程师再将现场的收货信息反馈给管理局物资监管人员,管理局综合发货、地磅房过磅和工地收货等信息,形成闭环流程,监控统供物资是否安全抵达工地。

置,确保电站按期下闸蓄水发电。扎实稳妥开展白鹤滩、乌东德前期工作,为早日建成一流的清洁能源集团做出新的更大贡献。

(责任编辑:卓政昌)

4 结 语

通过业主、监理和承包商等的共同努力,深入现场检查统供物资到货、仓储的质量与数量,及时纠正了物资管理工作方面存在的问题,保障了官地水电站统供物资的及时供应。统供物资监管已从突击式检查为主向科学化管理转变,从相对粗放式向精细化管理转变。统供物资管理力度加大、管理手段增加、管理环节和链条也更加完整。唯有适应工程建设不同阶段物资需求的不同特点,充分发挥管理者的主观能动性,采取积极的工作态度和科学的工作方法,才能最终以一流的物资供应管理来保证一流的工程建设。

作者简介:

陈宜坪(1986-),男,湖北宜昌人,助理工程师,主要从事水电工程统供物资管理工作;

王为华(1971-),男,湖北天门人,高级经济师,长期从事水电工程统供物资管理工作。

(责任编辑:卓政昌)

溪洛渡水电站 2013 年将实现蓄水发电目标

2月2日,在中国三峡集团2013年工作会暨一届三次职代会上获悉,2012年溪洛渡水电站建设成绩显著,大坝最高浇筑到602米高程,接缝灌浆和帷幕灌浆超额完成年度计划,导流洞和1、2、5、6号导流底孔顺利下闸,大坝全线挡水,5台机组完成总装,1台机组完成无水调试。库区465米水位线下移民搬迁和库底清理完成。全年完成混凝土浇筑309万立方米,固结帷幕灌浆39.8万延米,金结机组安装6.54万吨。确保溪洛渡水电站按期蓄水发电,是今年中国三峡集团的主要生产经营目标之一。

明珠集团舟曲水电站通过蓄水验收

日前,明珠集团公司白龙江锁儿头(沙川坝)水电站顺利通过下闸蓄水阶段验收,大坝具备运行条件,水库具备蓄水条件。白龙江锁儿头(沙川坝)水电站是甘南藏族自治州舟曲县重点招商引资的能源建设项目,是舟曲县境内第二大(装机规模)水电站,工程投资5.85亿元。锁儿头(沙川坝)水电站位于舟曲县境内白龙江干流上,为引水式径流电站,是白龙江上游干流梯级开发规划的第十三座电站,总装机容量为6.6万千瓦,单机容量2.2万千瓦,年发电量2.935亿千瓦时。

金沙江项目 2013 年环保工作计划会召开

1月21日,金沙江项目2013年环保工作计划会在成都三峡大厦召开。会议分析了当前金沙江项目环境保护工作重点、难点,并对2013年环保工作做出了详细的部署和安排。中国三峡集团党组成员、副总经理樊启祥强调,向家坝工程蓄水至370米、溪洛渡工程蓄水至540米相关的环保工作要按照布置全面抓好落实,在工程蓄水验收前做好环保、水保相关专项验收工作。同时,要全力促进乌东德和白鹤滩水电站的项目核准,高度重视移民安置实施规划中的环境保护和水土保持工作,着力解决环境影响评价中的替代生境、过鱼设施等重大流域性环保问题,确保乌东德、白鹤滩电站的环境影响评价报告和水土保持报告书顺利完成,并通过审查。