

浅谈大型水利水电工程建设过程中的环境管理模式

周兴政

(四川大唐国际甘孜水电开发有限公司, 四川 甘孜 626001)

摘要:伴随着我国环境保护法规的建立和不断完善、环境影响评价制度的确立和全民环境意识的提高,以及市场经济体制的形成与国家宏观调控机制的加强,水利水电工程建设的环境问题将愈来愈引起广泛的重视,特别是对于象长河坝这样大型水利水电工程的建设,其环境保护工作受到国内国际的极大关注。因此,有关环境管理的模式、内容和方法值得我们进行深入研究、探讨和实践。

关键词:水利水电工程;环境管理;问题及原因;绿色认证

中图分类号:TV7;D922.68

文献标识码: C

文章编号:1001-2184(2013)02-0152-03

1 概述

长河坝水电站位于四川省甘孜藏族自治州康定县境内,为大渡河干流梯级开发的第10级电站,工程区地处大渡河上游金汤河口以下约4~7公里河段上,坝址上距丹巴县城82公里,下距泸定县城49公里。长河坝水电站枢纽建筑物主要由砾石土心墙坝、泄洪系统、引水发电系统组成,电站装机容量260万千瓦。电站水库正常蓄水位1690米,正常蓄水位下库容为10.4亿立方米,其中死库容为6.2亿立方米。

在水利水电工程建设过程中会出现各种对生态环境不利的影 响。加强水利水电工程建设的环境管理,对于有效地防治因施工引起的各类环境问题,保障施工人员的身心健康,加快工程建设以及促进工程建设与环境保护的协调发展具有重要意义,并且也是我国环境保护的要求;同时,只有加强环境管理,才能正确处理经济、社会与环境安全三者之间的关系,做到可持续发展,真正做到水电的科学开发。大型水利水电工程的环境管理的范围比较广泛,涉及面也很广,既涉及到各级政府中各行业的主管部门,又涉及到建设项目的业主、设计、监理、施工等单位,而且不同的部门和单位,在环境管理方面的具体任务和 内容是不完全相同的,这样就会导致在 一些问题上责权不明,影响环境管理的 执行和工程建设进度。因此,加强对 水利水电工程建设环境管理机制的研 究,可以更好地明确在水利工程项目 中各个单

位和部分的 权利和责任,完善环境管理体制体系,有利于更好的进行环境管理,加快水利 工程的建设进度。

2 环境管理面临的问题及原因

在环境问题越来越突出的新形势下,在水利水电工程中的环境管理显得尤为的重要。

在这方面,各相关单位都做出了自己的努力。国家制订了各种相应的法律法规、并出台了相应的规范标准和政策。同时,各个参建单位也有自己配套的一系列标准和操作规程。在相应的环保法律法规体系及标准体系上都较为健全。具体情况如图1:



图1 环保法律法规体系

同时,在环境管理工作机构的设置上,从上到下都较为完备。如国家层面有环保部,地方各级政府设有相应的环境保护行政部门,在建设单位设有专门的环境保护管理部门,另外还设有相应的环境监理。

以大唐国际甘孜水电长河坝项目部为例。它的环境管理的工作机构主要包括“一委两系”——即环保水保管理委员会以及环保水保监督体系和环保水保保证体系。环保水保管理保证体系(以下简称“保证体系”)负责保证各项环保水保措施的落实,以满足“四同时”原则,工程部、

收稿日期:2013-03-08

工程监理、环保水保综合监理及环保水保设计单位、环保水保监测单位、主体工程施工单位及环保水保专项设施维护单位组成环保水保监督体系组

成环保水保保证体系,以工程部、工程监理和环保水保综合监理为核心,组织框图如图2。

环保水保管理监督体系(以下简称“监督体

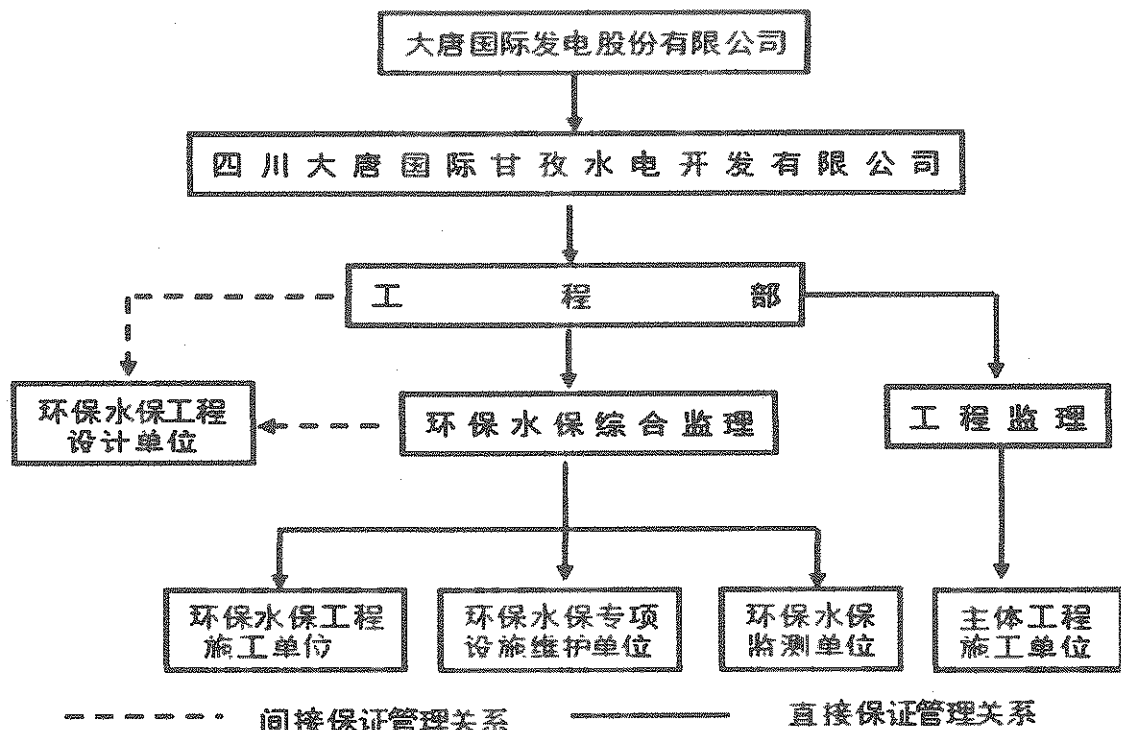


图2 环保水保保证管理体系组织框图

系”)负责对措施实施效果进行监督,安全环保部、环保水保管理中心、主体工程施工单位,以安全环保部和环保水保管理中心为核心,组织框图如图3。

虽然标准体系和工作机构的设置十分的完善,但是在环境管理的实际工程中,还是存在着这样那样的问题,比如说各个施工单位在环境管理的制度保证上十分的健全,但是在真正的环保工程和环保措施上则会出现拖延或者偷工减料的问题,而建设单位对于环保的前期投入也存在着顾虑。这就导致了环境管理工作的推进受到限制。

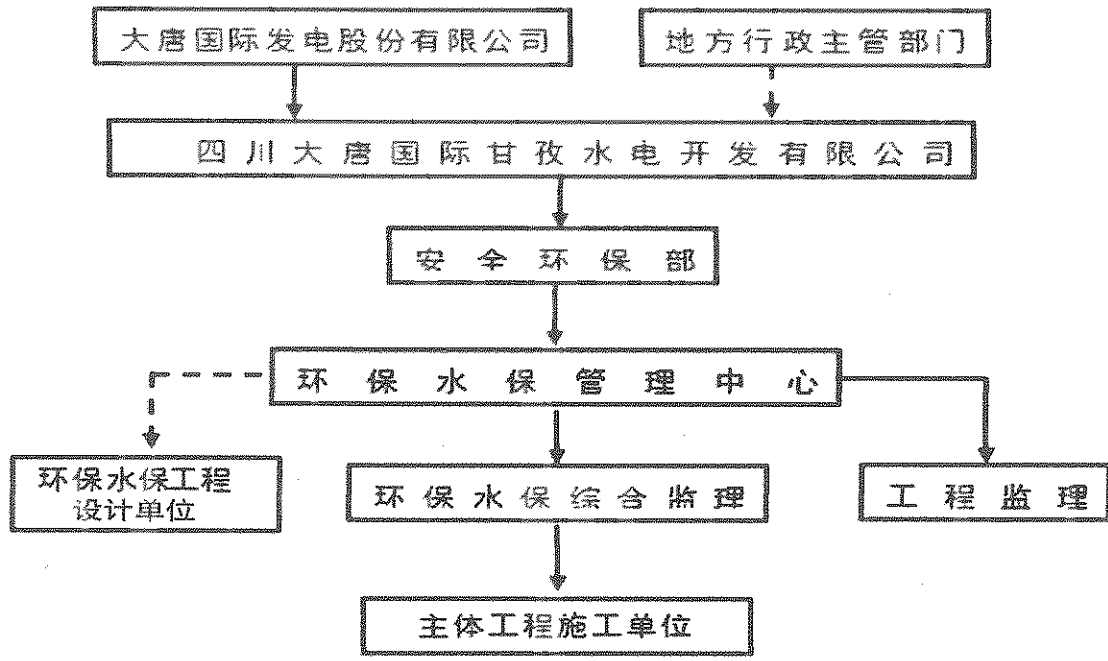
笔者根据自己在环境管理工作多年的经验,认为:出现上述问题的根本原因在于环境问题大多在短期内使无法表现出重大的危害,而环保工程项目以及相应的环保措施每年的投入都是巨大的和持续性的。这样,作为一个企业,从盈利的角度来看,这是不可取的。改变这一现状的唯一方法是将环境管理工作由强制性的生产活动变为投资效应、能产生盈利的生产活动。

3 环境管理新模式的提出

鉴于以上的原因,笔者根据自己多年从事环境管理的经验,从大局着手,在环保工程项目“三同时”的原则下,提出了环保的“三+一”模式。所谓的“三+一”模式,就是在环保工程的“三同时”原则上,同时根据“绿色水电”的思想,引入“绿色认证”制度。

“绿色认证”是指根据一系列的环保标准指标,对水电工程对环境的影响程度进行评估和认证的活动。但是现行的绿色认证主要是在水电工程完工后才实施的。本文拟将“绿色认证”工作提前在水电工程建设期内,将环保提升到和质量同样的高度,如同每年一度的质量巡检,实现每年一度的“绿色认证”。

本文所提出的“绿色认证”主要是指在水电工程的建设过程中,由有关部门派出专门的团队对水电工程建设期间的环保工程项目的投入和环保措施的执行等各个方面进行一个系统性、全面性的评价。在这一评价的基础上,颁发相应的“绿色认证”等级证书。在工程完工后,根据工程建设过程中取得的等级证书,可以对于相应的工



----- 间接监督管理关系 ————— 直接监督管理关系

图3 环保水保监督管理体系组织框图

程给予适当的补贴和税收的优惠政策。由此来鼓励相应的环保工作的进行,从而来改变环境管理工作的现状。

4 “绿色认证”的标准及等级划分

“绿色认证”要有一定的认证标准体系,而在水电工程建设过程中的标准体系肯定是没法照搬国际上公认的“绿色水电”认证标准体系的。本文中提出的“绿色认证”标准体系的简洁明了,对可操作性提出了新的要求。

在标准的制定过程中,必须考虑到所在工程项目的实际情况和具体问题。鉴于水平有限,笔者仅根据自己经验谈几点:首先,水利工程的环境管理工作是以环评文件为基础的,所以,标准的制订以环评文件作为最基本的衡量标准。其次,在环评文件的基础上,以环评文件设定的每一年的环保工程投资额为基础,在每一年超出环评文件的投资额时,可以颁发“绿色认证”证书。

但是,对于不同的项目部,对于环保工作的完成程度是不同的,这样就需要对“绿色认证”证书进行分级。通过不同的等级确定后期给予的优惠的多少。如根据超出环评文件中每年计划的工程投资额的多少来算,以20%为一个等级,逐步评审,根据不同的等级,在工程建设完成后,可以享

受相应的优惠待遇。

通过这样一种手段,就可以达到变强制性的环境管理工作为引导性的环境管理工作。增加建设单位的投资热情,同时,更好地推荐环境管理工作的完成。

5 结语

我国改革开放不断深入,经济不断发展,我国的水利水电工程建设仍将迅速发展,伴随着我国环境保护法规的建立和不断完善、环境影响评价制度的确立和全民环境意识的提高,以及市场经济体制的形成与国家宏观调控机制的加强,水利水电工程建设的环境问题将愈来愈引起广泛的重视,特别是对于象长河坝这样大型水利水电工程的建设,其环境保护工作受到国内国际的极大关注。因此,有关环境管理的模式、内容和方法值得我们进行深入研究、探讨和实践。环境管理的“三+一”模式,只是根据笔者的经验,借鉴绿色水电的认证体系,提出的一个思路,具体还有很多工作需要进一步完成。

作者简介:

周兴政(1983-),男,湖北宜昌人,学士,工程师,从事水利水电工程管理和环境保护管理工作。

(责任编辑:卓政昌)