

斐济南德瑞瓦图可再生能源项目的设备物资进口清关管理与研究

晋如勇，刘世强

(中国水利水电第十工程局有限公司 设备物资部,四川 成都 610072)

摘要:斐济地处南太平洋,该国的设备物资进口清关都是参照澳大利亚和新西兰等发达国家的要求。结合斐济南德瑞瓦图可再生能源项目进口清关管理,介绍了国际工程项目现场进口清关的要求及注意事项,以及在现场进口清关过程中取得的一些经验总结,可为其他国际工程项目设备物资进口清关管理提供参考。

关键词:国际工程项目;进口清关;管理

中图分类号:TV7;TV51;TV53 **文献标识码:** B **文章编号:**1001-2184(2019)04-0072-04

Management and Study on Import Customs Clearance of Equipment and Material at Nadarivatu Renewable Energy Project in Fiji

JIN Ruyong, LIU Shiqiang

(Equipment & Materials Dept.; Sinohydro Bureau 10 Co., LTD, Chengdu, Sichuan, 610072)

Abstract: Fiji is located in the South Pacific where its import customs clearance of equipment and materials are based on the requirements of developed countries such as Australia and New Zealand. Combining with the import customs clearance management of Nadarivatu Renewable Energy Project in Fiji, this paper introduces the requirements and matters needing attention for the import customs clearance of international engineering project, and summarizes some experience gained in the process of import customs clearance on site, which can provide reference for the import customs clearance management of equipment and materials of other international engineering projects.

Key words: international engineering projects; import customs clearance; management

1 概述

斐济南德瑞瓦图可再生能源项目是中国水利水电第十工程局有限公司承建的第一个真正意义上的国际高端市场 EPC 总承包项目^[1],也是斐济群岛共和国第二大水电站项目。项目位于斐济群岛维提岛中部,为跨流域引水式电站,安装两台立轴冲击式水轮发电机组,总装机容量 4.5 万 kW,设计年发电量 1.01 亿 kW·h。该项目是集设计、采购、施工于一体的 EPC 总承包项目,工程于 2008 年 9 月 15 日开工建设,经过三年多时间的建设,电站 1 号和 2 号机组分别于 2012 年 5 月 18 日、19 日正式并网发电,并于 2012 年 9 月 14 日正式竣工投产。

在斐济这样的群岛国家承包工程施工,由于其物资匮乏,工程所需的大部分物资需要从中国

或者第三国采购,经长距离海上运输或航空运输到达斐济的港口或机场,因此,设备物资进口清关工作能否顺利有效进行,将会直接影响到整个项目的物资保障,间接影响到项目的施工进度。如何解决好设备物资清关过程中遇到的各种问题,做好物资保障,确保项目施工进度以获取更多的经济效益,毫无疑问是国际高端市场 EPC 总承包项目最为关注的问题之一。笔者介绍了国际工程项目现场设备物资进口清关的要求及注意事项,以及笔者在现场设备物资进口清关过程中取得的一些经验总结,可为其他岛国工程项目设备物资进口清关管理提供参考。

斐济较大的国际港口为位于首都的苏瓦港和位于西部的劳托卡港。斐济南德瑞瓦图可再生能源项目位于维提岛中部,距离最近的港口为劳托

卡港。因此,项目的大部分设备物资都是通过斐济劳托卡港进关,该港为斐济第二大港,港口设备起吊能力偏弱,设备操作员水平较低,故许多大型设备需从斐济苏瓦港进关。

根据斐济南德瑞瓦图项目总承包合同要求,该项目的设备和材料分为三类,分别是:施工方用工器具、材料,施工方用施工设备,组成永久工程主体的设备及材料。总承包合同对于这三种材料的税费缴纳有不同要求,清关税费缴纳的主体亦不同。对于项目总承包部用施工设备,根据施工总承包合同及其与斐济海关沟通后采取暂进复出缴纳关税的形式,采用关税保函对进口的设备进行担保,项目完工且设备离开斐济后退还保函^[2]。

2 项目进口清关程序

2.1 进口清关代理的选择

斐济南德瑞瓦图可再生能源项目与国外其他工程项目一样,采取进口清关代理的操作模式进行进口清关,项目总承包部配合进口清关代理提供清关资料,清关代理为项目总承包方的进口清关服务商。因此,在项目开工前期需要对项目所在地的进口清关代理进行考察和价格比选,主要目的是为了选择一家清关实力强、内部操作规范、价格合理的服务商,以便于为项目长达几年的施工过程提供长期和稳定的进口清关服务^[1]。

2.2 签订进口清关代理服务合同

签订进口清关代理合同非常重要,将牵涉到项目实施过程中设备物资进口清关的服务质量和成本。合同里主要规定进口清关过程中的服务细节,项目总承包方与清关代理之间的权利和义务以及违约责任。最为重要的是后续提供服务的结算单价,包括叉车又运费、集装箱起吊费、集装箱从港口转运至货物代理堆场的转运费、集装箱及散货的存储费用等,这些服务单价是单价结算,单项小但累积总量大,持续时间长,对项目的成本影响大。

2.3 进口清关流程

(1)进口清单单据的准备。进口清关单据一般需要以下文件:提单原件,形式发票原件,装箱单原件,原产地证原件,保单原件,特殊货物进口许可证原件(受斐济法律限制进口的货物)^[3,4]。

斐济南德瑞瓦图项目进口清关的单据一般由国内保障部门与项目总承包部进行确认后快递原件至斐济。对于特殊货物的进口许可则由项目总承包部进口清关人员联系斐济相关政府部门进行办理。比如医疗药品的进口清关需要提前通过邮件的形式将拟进口的清单报斐济卫生部门审批,待审批通过后从卫生部门取得原件,然后将原件交给清关代理,由清关代理将许可证及进口清关单据原件一起提交海关。

(2)进口清关单据与清关代理确认及原件提交。将进口清关单据提交清关代理并与清关代理确认,主要目的是在将单据提交海关前与清关代理确认相关货物名称的英文翻译是否与当地用语习惯一致,相关单据是否符合当地法律法规的要求等。

(3)清关代理将单据提交海关进行报关及海关查验货物。清关代理将单据提交海关进行报关后,海关一般会根据货物情况对货物进行抽检,主要检查货物与报关单据清单是否一致,是否有违禁物品等。查验地点分为港口开箱查验、清关代理堆场开箱查验、项目现场开箱查验。

(4)货物转运。根据斐济港口规定,普通货物在港口码头堆放的时间不能超过3 d,特殊货物堆放的时间不能超过1 d。因此,在规定的堆放时间截止前,需要进行货物转运工作。普通清关转运一般分为从码头转运至清关代理堆场,并从货物代理堆场运输至项目部;特殊货物需要雇佣有资质的运输公司从港口直接转运至有资质的存放仓库存放^[5]。

3 项目在设备物资进口方面取得的成功经验

斐济南德瑞瓦图可再生能源项目是中国水利水电第十工程局有限公司在斐济的第一个工程项目,对当地的设备物资进口程序不熟悉,对当地的法律法规和海关税则不熟悉,一切需要从零开始进行学习、调查、尝试。项目进口的设备物资较多(涵盖施工设备、材料、永久机电设备、试验设备、试验材料、机电安装工器具等),费用成本亦是项目的一大支出。项目总承包部超前考虑了设备物资进口的时间并对货物物流过程进行了合理组织,重视各个物流环节的费用成本支出,确保了项目货物及时运抵现场,降低了物流环节的成本,项

目采取了以下一系列切实有效的保障措施。

(1)超前规划、合理组织。斐济南德瑞瓦图项目所需的大部分物资从中国或第三国采购。从中国发运的物资批量大,品种多,发运方式分为集装箱发运和散货发运。一般进口清关代理费都是按次数或票计算。因此,采取集中发运节约了清关次数和清关成本以及运输成本。比如,单次发运尽量装满一个集装箱后再发运,散货发运尽量归集到一定量之后再发运。

(2)合理分工,加强协调与配合。斐济南德瑞瓦图项目进口清关需要国内的采购人员、北京的保障部、项目总承包部现场人员的密切配合,密切沟通与协调。比如,国内采购经办人员采购完一批物资之后,需要将采购合同及相关内容告知北京保障部和总承包部清关人员,保证发运数量的清点并避免发生漏发而增加清关次数、导致清关环节费用增加的问题。北京保障部对接经办人员,每次发运后及时通知项目总承包部的清关人员,并将清关单据提前或及时快递到项目总承包部清关人员手中,从而避免了发生货物到港后单据未到、无法进行现场进口清关而导致货物滞港风险。

(3)提前办理相关手续,预防后续发生的风险。一般从国内天津港发运集装箱至斐济劳托卡港的时间为40 d左右;而由国内发运散货从上海港发运至斐济劳托卡港的时间为30 d左右。因此,在此时间之前,需要提前确认相关单据,并在该时间之前将清关单据原件快递至总承包部清关人员手中,并至少提前5 d时间将相关单据提交给清关代理。对于特殊产品的进口则需要更多的提前时间,以避免由于货物提前到港而单据未到产生的滞港或者被销毁。比如特殊危险品,部分特殊危险品的采购成本高且进口需要办理的手续繁杂,牵涉到的政府审批部门很多,从国内港口发运之后,提前到港的可能性最大。因此,除了需要提前确认相关单据和接收正常的清关单据外,还需要提前办理进口许可并联系有资质的危险品运输公司进行有效衔接。办理进口许可证需要斐济政府的几个部门层层审批,办理时间至少7 d。如果货物到港前进口许可证未办理到位,有资质的危险品运输公司也未衔接上,

则货物在港口存放一天后就会被当地有关部门进行销毁,损失巨大。

(4)正确制作单据,避免后续清关麻烦。清关单据制作的是否正确对于后续的进口清关影响很大^[6]。笔者对斐济南德瑞瓦图可再生能源项目清关单据制作取得的经验进行了总结。

①根据主合同,理清收货人和通知人。根据文中描述,本项目进口设备物资分为三类,应根据这三类物资的分类情况进行分析,因为不同的设备物资,收货人和通知人不同,缴纳税费的主体亦不同。根据总承包合同规定,组成永久工程主体的设备和材料由项目业主承担相关税费。因此,这部分设备物资进口清关单据的收货人和联系人要填写为业主方的收货人和联系人。对于其他两项设备物资则均要填写为项目总承包部收货人和联系人。如果填写错误很容易造成本该由业主缴纳的税费由项目总承包部承担,进而造成项目总承包部不必要的损失。

②清关单据数据一致性要求。提单、形式发票、装箱单、原产地证、保险单、危险品或其他受限产品进口许可证的名称、数量、方量、收货人、通知人、承运人等信息要一一对应。单据上的英文名称翻译要按照当地的习惯进行翻译,单据上的英文名称在模棱两可且符合当地法规的情况下尽量按关税税率低的名字填写。

③清关单据中的英文名称翻译要避免敏感词汇^[7]。清关单据上的英文名称要避免有活禽、肉类、危险品类名称,否则会给后期的清关带来非常大的麻烦。比如,Valve一般有两层意思,阀或者心脏,在填写关于与Valve有关的名字时要加上修饰单词,比如Inlet Valve指进水阀。

④单据中的名称、数量要与实际发运货物数量一致。清关单据上的名称、数量要与实际发运的货物一一对应,不能出现少写、漏写和多写数量。否则,被海关抽检出来之后项目总承包部将会被当地海关列入黑名单,将会给项目带来非常大的影响或面临停工的风险。比如轮胎一般有几种情况:含内胎的轮胎英文名叫Tyre With Tube;不含内胎的轮胎英文名叫Tyre;内胎叫Inner Tube。因此,在进行轮胎清关时,要根据实际发运情况填写正确的名称和数量。

(5)完整的清关资料必须存档。对清关资料进行分类、有效的存档管理,使后续工作对前面清关过程可追溯性有了很好的物证,并且为后续暂进复出对结关单的查证提供了纸质依据。清关资料存档主要包括以下内容:发货、收货信息统计总表,清关整套单据纸质版和电子版文件,清关报批文件、过程记录资料,清关大事记记录文件,与清关代理、海关来往的正式函件及邮件,海关结关单文件,清关代理提供的发票文件,月结支付发票详细清单等。

(6)加强与清关代理的沟通。斐济南德瑞瓦图可再生能源项目进口清关过程中取得的非常成功的经验就是加强了与清关代理的沟通,通过清关代理了解斐济的国家海关政策和税收政策的变化,并与其他清关代理保持联系,以便能及时、全面掌握斐济当地海关政策和税收政策的变化,与此同时,还与属地海关(劳托卡海关)保持了非常良好的关系。

4 结 语

斐济南德瑞瓦图可再生能源项目经过三年多时间的设备物资进口清关工作,保障了整个项目对设备物资的需求,为项目顺利竣工做出了巨大贡献。项目进口清关工作之所以能取得成功,得益于国内保障组、北京保障部以及项目总承包部现场清关人员的通力合作,更是项目总承包部现

场进口清关人员的努力学习、工作和强有力的协调,从而为项目的顺利竣工提供了物资保障。斐济南德瑞瓦图可再生能源项目是中国水利水电第十工程局有限公司承建的第一个真正意义上的国际高端市场 EPC 总承包项目,其取得的成功为公司其他高端项目的实施提供了非常宝贵的经验和财富,为公司整体管理水平的提升做出了贡献。

参考文献:

[1] 田锦彪,李亚鹏.EPC 大型国际工程项目设备物资清关及运输管理[J].云南水力发电,2014,30(5):37—40,73.
[2] 李 晋,谈鹏飞.巴基斯坦塔贝拉项目清关的探索与建议[J].四川水利,2019,42(2):73—76.
[3] 刘贺平,朱名鹏.苏布雷水电站项目设备物资清关管理[J].项目管理技术,2015,13(12):103—105.
[4] 徐延玮,张永波.蒙内铁路项目进口货物清关浅谈[J].建筑工程技术与设计,2018,23(6):4114—4116.
[5] 谭发明.厄瓜多尔政府工程项目的设备清关与风险管理[J].中国商论,2016,25(16):104—105.
[6] 张永波.海外工程进口物资清关浅谈[J].建设机械技术与管理,2009,22(12):116—118.
[7] 李利青,李金云.斯里兰卡国家设备、物资进口与清关程序风险管控[J].云南水力发电,2018,34(增1):127—130.

作者简介:

晋如勇(1987-),男,四川泸州人,经济师,学士,从事建设工程项目设备物资采购、清关、运输、库房管理工作;
刘世强(1984-),男,山东德州人,经济师,双学士,从事国际项目设备物资保障工作。

(责任编辑:李燕辉)

(上接第 62 页)

参考文献:

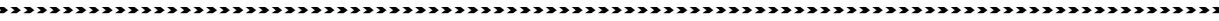
[1] DL/T 5098—2010,水电工程砂石加工系统设计规范[S].
[2] 李建峰,朱小敏,艾文武.小湾工程大型人工砂石系统设计与施工[J].水力发电,2004,30(10):51—53.
[3] SL 303—2017,水利水电工程施工组织设计规范[S].
[4] 陈 雯,王丽宏,王 刚.构皮滩水电站砂石加工系统废水处理新工艺研究[J].人民长江,2010,41(22):64—66.
[5] 全国水利水电施工技术信息网,编.水利水电工程施工手

册:第3卷[混凝土工程].[M] 北京:中国电力出版社,2002.

作者简介:

尹 斌(1985-),男,宁夏吴忠人,工程师,学士,从事建设工程施工技术与管理工
李 阳(1985-),男,四川宜宾人,工程师,学士,从事建设工程施工技术与管理工

(责任编辑:李燕辉)



固增水电站首部闸坝右岸封顶

2019年8月12日,由中国水电七局·成都院联合体承建的固增水电站首部闸坝右岸封顶,这是继大坝一期截流后的又一个节点目标,标志着该电站右岸土建主体结构已全部施工完成。固增水电站系木里河干流(上通坝~阿布地河段)水电规划“一库六级”中的第五个梯级水电站。采用引水式开发,安装4台单机容量为43 MW的混流式水轮发电机组,总装机容量172 MW,开发任务以发电为主,兼顾下游减水河段生态环境用水要求,由水电七局一分局具体负责现场履约施工任务。