

# 浅谈设备招标采购的评标办法

李大刚

(四川大唐国际甘孜水电开发有限公司,四川 甘孜 626001)

**摘要:**设备招标采购是一个复杂的系统工程,而其中招标文件编制中评标办法的选择与编写更是一项系统、复杂、细致的工作,它需要扎实的理论基础、丰富的实践经验、严谨的工作作风及良好的文字功底。作为专业的招标管理人员,只有熟练掌握招标投标相关法律法规及制度、熟悉招标投标流程、把握工作细节,方可通过招标方式选择到适合项目需要的设备,提高项目招标的成功率。根据多年的工作经验,对设备招标采购的评标办法进行了简要的阐述,对评标办法的选择与编制中的注意事项进行了介绍。

**关键词:**评标办法;注意事项;设备招标采购

中图分类号:TV7;TV51;TV734

文献标识码: B

文章编号:1001-2184(2016)02-0026-03

## 1 招投标的功能及存在的问题

招投标是一种有序的市场竞争交易方式,也是选择交易主体、订立交易合同的法律程序。通过招标,对推进招标采购制度的实施,促进社会的公平竞争,加强反腐败制度建设,节约公共采购资金,保证采购质量等发挥了重要作用。但是,随着招标采购方式的广泛应用,在设备招标投标活动中也出现了一些亟待解决的突出问题:一些依法必须招标的项目规避招标或者搞“明招暗定”的虚假招标,有的领导干部利用权力插手干预招标投标活动,搞权钱交易,一些招标投标活动当事人相互串通,围标串标,严重扰乱招标投标活动的正常秩序,破坏公平竞争。这些突出的问题,既违反了法律法规,也没有给项目选择到合适的、最优的设备。

## 2 设备招标投标过程中常用的评标办法

中华人民共和国招标投标法等法律法规规定:评标活动遵循公平、公正、科学、择优的原则,评标方法包括经评审的最低投标价法、综合评估法或者法律、行政法规允许的其他评标方法。而设备招标投标通常采用的评标办法主要有经评审的最低投标价法及综合评估法。

### 2.1 经评审的最低投标价法

经评审的最低投标价法一般适用于具有通用技术、性能标准或者招标人对其技术、性能没有特殊要求的招标项目;能够满足招标文件的实质性

要求并且经评审的最低投标价的投标应当推荐为中标候选人。其中,经评审的最低投标价法还包括政府设备招标项目采用的最低评标价法及合理低价法。

#### (1)政府设备招标项目采用的最低评标价法。

其是在投标全部满足招标文件实质性要求的前提下,依据统一的价格要素对投标报价进行调整,经调整后价格最低的投标人为中标人的评标方法。但这种评标方法对超出招标要求的商务、技术服务等响应要素不进行量化折价。

#### (2)合理低价法。

其是以价格因素为主导、以最接近合理低价(评标基准价)的价格为最优的评标方法,属于经评审的最低投标价法类型。采用合理低价法评标时,应首先审查投标文件在商务和技术上对招标文件的满足程度;对于满足招标文件各项实质性要求的投标,则按照招标文件中规定的办法,对投标报价进行计算和比较。

### 2.2 综合评估法

综合评估法是综合衡量价格、商务、技术等各项因素对招标文件的满足程度,按照统一的标准(分值或货币)量化后进行比较的评标方法。最大限度地满足招标文件中规定的各项综合评价标准的投标应当被推荐为中标候选人。其中,综合评估法包括世、亚行和机电产品国际招标的综合评价法、政府采购的综合评分法、性价比法等评标

收稿日期:2015-12-31

方法。

### (1) 综合评价法。

是指根据机电产品国际招标项目的具体需求,设定商务、技术、价格、服务及其他评价内容的标准和权重,并由评标委员会对投标人的投标文件进行综合评价以确定中标人的一种评标方法。

### (2) 综合评分法。

是指投标文件满足招标文件全部实质性要求且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为中标候选人的评标方法。

### (3) 性价比法。

是对投标的商务和技术等价格以外的因素进行综合评价,然后以分数的形式进行量化,再把量化后的累计分数除以其投标报价计算出该投标的性价比进行比较,对性价比最高的投标人被推荐为中标候选人。

## 3 选择与编制设备招标文件中评标办法时应注意的事项

要为招标人采购到合适、最优的设备,提高项目招标的成功率,除认真编制技术需求和根据项目实际明确资质要求等因素外,最重要的是选择编制较优的评标办法,笔者就编制不同的评标办法应注意的事项介绍如下:

(1) 对于采用经评审的最低投标价法,由于其适用于具有通用技术、性能标准或者招标人对其技术、性能没有特殊要求的设备招标项目,所以

能够在满足招标文件的实质性要求下以价格为主导考量因素,并且经评审的最低投标价的投标人应当推荐为中标候选人。因此,在编制招标文件的评标办法时,一定要充分考虑价格要素可能调整的内容【包括投标范围偏差、投标缺漏项(或多项)内容的加价(或减价)、付款条件偏差引起的资金时间价值差异、交货期(工期)偏差给招标人带来的直接损益、国外货币汇率转换损失,以及虽未计入报价但评标中应当考虑的税费、运输保险费及其他费用等】,明确评标时调价的标准和招标人能够接受的价格变动范围,方能评选出适合项目需要的最低投标价。

(2) 编制合理低价法时,要充分调研市场行情,根据技术要求及设备配置进行成品组价,参照同类型设备招标的实际情况确定招标底价或评标参考价,考虑在此价格基础上下偏差多少为合理投标价,并据此编制调整分差的比例,方可招到既满足技术要求、价格也相对合理的设备。

(3) 编制综合评估法时,应充分考虑技术、商务、价格等权重及比例,采用综合评估法时,价格权重不得低于30%,技术权重不得高于60%,一般价格占30%~60%、技术价格占60%~40%。

从分值可以看出,价格的比例选择高低对评标结果有直接的影响(表1)。

同时,在价格比例选定的情况下,评标基准价选择的不同亦对评标结果有直接的影响(表2)。

表1 价格比例选择高低对评标结果影响表

序号	投标报价 /万元	评标基准价 /万元	价格分 (所占比例 30%)	价格分 (所占比例 60%)	分值差	备注
1	200		30	60	30	
2	220	200	27	54	27	以最低投标价为基准价,超过基准价的按比例扣减分值
3	300		15	30	15	

表2 评标基准价选择对评标结果影响表

序号	投标报价 /万元	评标基准价 /万元	价格分 (所占比例 30%)	评标基准价 /万元	价格分 (所占比例 30%)	分值差	备注
1	200		25		30	5	以投标价的平均价为基准价,低于或超过基准价的按比例扣减分值;以最低投标价为基准价,超过基准价的按比例扣减分值
2	220	240	27.5	200	27	-0.5	
3	300		22.5		15	-7.5	

因此,从对表1、2中的分析中可以明确在编制评标办法时,要认真分析项目的需要,究竟是需要满足技术要求的产品即可,还是技术最优,或是

考虑价格最优,或是技术价格都要求最优,那么,在编制评标办法时就要充分考虑最优因数,选择最适合项目需要的技术商务价格权重比例及最优

的计价评分比例。

(4) 目前,许多企业为了规避风险,又担心常用的最低投标价法不好听,基本规定采购时使用性价比法,美其名曰兼顾了性能与价格,但在实际操作中基本就是最低价的翻版。由于目前国内企业信用制度还不够完善,从而导致部分中标厂家在执行合同过程中不能严格按照报价配置提供合格的产品,有的甚至中途毁约。采用性价比法时,由于不需要把价格量化为分数,所以,计算评标价格时需要充分考虑报价范围的完整性、报价的一致性和付款进度等因素,重点明确报价范围是否包含了招标文件要求的各项内容。对于报价中的缺漏项内容或超出项内容区分招标人或投标人的不同原因需要进行加价或减价调整;对于报价中没有包含的进口环节税、运输费、保险费、杂费等需要由招标人另行支付的各种费用,应当按照统一的标准加在报价中;对于与招标文件要求不一致的付款进度,评标时应当考虑资金的时间价值,对投标报价支付进度款的差异部分进行折现计算。同时,由于量化为分数的仅为技术、商务,所

(上接第18页)

需要将变压器停电,对增加段进行酸洗,工序复杂,对增加段管路的材质要求其具有耐压力、耐高

温能力,真空注油要求高,存在杂质进入变压器的风险。

#### 4 结语

招标人只有注意到因评标办法选择不当可能出现的问题,编制好适用于项目设备采购用的评标办法,投标单位才可能最好理解招标人的采购需求,积极、阳光投标,评标委员会成员按照招标文件规定的评标标准和方法,客观、公正地对各投标文件提出评审意见,就会帮助招标人选择到最合适的设备供货商。招标人在达到招标目的的同时,既能遵纪守法,又能很好地维护招投标的正常秩序。

#### 作者简介:

李大刚(1974-),男,四川蓬溪人,工程师,学士,从事水电工程建设技术与管理工作。  
(责任编辑:李燕辉)

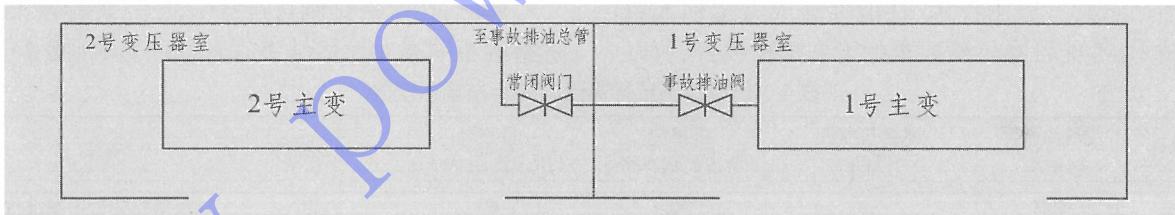


图1 黄金坪水电站事故排油示意图

黄金坪水电站主变压器安装在地下厂房内,每一台变压器室内安装一台变压器,在如图1所示的设计方案中,笔者仅用1号主变压器事故排油管进行介绍,2、3、4号主变压器事故排油管安装方案相同。将1号主变压器原事故排油阀设置为常开阀门,事故排油操作阀门安装在2号主变压器室内,中间为防爆墙,当1号主变压器发生火灾时,在2号主变压器室内操作即可做到事故排油,进而对操作人员的人身安全提供保障。

#### 参考文献:

- [1] 《电力变压器手册》编写组. 电力变压器手册 [M]. 沈阳:辽宁科学技术出版社,1990.
- [2] 尹克宁,编著. 变压器设计原理 [M]. 北京:中国电力出版社,2003.

#### 作者简介:

幸伟山(1989-),男,四川德阳人,助理工程师,学士,从事水电工程建设技术与管理工作。  
(责任编辑:李燕辉)