

浅谈水力发电企业党组织在推进依法治企战略中的作用

陈 涛

(中电建水电开发集团有限公司,四川 成都 610041)

摘 要:水力发电企业党组织,特别是企业基层党组织,应该如何贯彻落实党中央、国务院有关推进依法治企工作的一系列决策部署,关键是要有效转化党组织的政治优势、组织优势和群众优势,努力在推动企业依法决策、依法竞争、依法发展中发挥应有的作用。推进依法治企是一项复杂的系统工程,需要统筹谋划、协同推进。水力发电企业党组织还要在其中找准自身定位,切实履行职能,充分发挥政治核心作用,为推进依法治企提供坚强有力的组织保障。

关键词:党组织;依法治企;核心作用;管理职权;监督职权

中图分类号:TM612;D22;K825.19;C29

文献标识码: B

文章编号:1001-2184(2016)03-0141-03

中电建水电开发集团有限公司是中国电建集团旗下的一家以水电投资开发为主营业务的龙头企业,是水力发电行业中央企业中的一员。业内人士普遍认为:中央企业是共和国的“长子”,更应该是“孝子”。水力发电行业的中央企业当然也不例外。在党和国家全面推进依法治国方略的关键时期,水力发电中央企业理所当然应该做好“长子”、当好“孝子”,带头响应、主动作为,始终走在贯彻落实依法治企战略的最前沿。企业党组织作为党的基层组织,应该保证监督党和国家方针、政策在本企业的贯彻执行,保证企业沿着正确的政治方向有序推进依法治企战略落地生根。

1 发挥党组织的政治核心作用

1.1 党组织要找准自身定位

水力发电企业党组织作为党的基层组织,是党在中央企业组织中的战斗堡垒,是党全部工作和战斗力的基础,是党不可分割的一部分。水力发电企业党组织肩负着宣传和执行党的路线、方针、政策的职责,应该在党和国家全面推进依法治国的决策部署中切实履行应有的义务,应该在全面推进依法治企的战略中承担起第一责任主体的职责,做坚强的政治保障。

1.2 党组织要把握正确的发展方向

全面推进依法治企是依法治国战略的微观体现,首先必须要严格执行依法治国战略明确的基本遵循,才能从根本上保证能够做到坚持正确的

发展方向。十八届四中全会在部署全面推进依法治国时提出,“把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。”要以“坚持中国共产党的领导”为基本原则,强调“坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政”,回答了党的领导和依法治国关系这个法治建设的核心问题,为建设社会主义法治国家明确了基本方向、提供了根本遵循。因此,水力发电企业要把握好要依法治企工作的发展方向,必须把党的领导贯彻到推进依法治企的全过程。

1.3 党组织要把党的领导贯穿到依法治企的全过程

全面推进依法治企,既需要顶层设计,也需要末端治理,党总揽全局、协调各方的作用至关重要。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是全面推进依法治企的题中应有之义。在推进依法治企中坚持党的领导,不是一句空的口号,必须具体体现在党领导决策管理、保证监督、支持问责、带头遵守上。首先,要坚持党组织的第一责任主体作用,统筹依法治企各方面工作,确保党的主张贯彻到依法治企全过程和各方面。其次,要完善党组织对依法治企的领导,不断提高企业党组织和广大党员工作者的能力和水平。第三,企业党组织和广大党员干部要做好表率。企业党组织要坚持依法治企,自觉在宪法法律和企业规章制度的范围内活动,广大党员干部要提高法治思维

收稿日期:2016-04-18

和依法办事能力,不得违法行使权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

2 履行党组织的决策管理职权

2.1 党组织要履行决策职权,健全党组织参与重大决策制度

推进依法治企建设法治央企的目的是让企业的各项生产经营活动在依法合规的基础上,运营管理更加规范透明、科学高效。而对企业而言,决策工作是其经营管理工作链条中至关重要的一环。所以,党组织在推进依法治企战略落地过程中必须要认真履行参与决策职权。笔者认为,就水力发电企业党组织来说,要结合自身特点,一方面,强化自身的法律意识和合规意识,不仅要严格遵守党规党纪,还要认真学习和遵守国家的法律法规和其他相关政策规定,做党纪国法的“明白人”。另一方面,要建立健全党组织参与重大决策的制度体系和工作机制,依法依规细化优化决策的工作议事规则,梳理决策事项,明晰权责界限,严格执行“三重一大”事项决策的有关规定,形成权力制衡、运转协调、科学民主的党组织参与重大决策的科学机制。

2.2 党组织要履行政治领导职权,合理嵌入现代企业法人治理结构

现代企业制度条件下,党组织的“政治核心作用”,在一定意义上就是政治领导作用。要保证落实党组织在推进依法治企工作中的政治领导作用,就必须要有科学合理的顶层设计,最为核心的就是企业党组织与现代企业法人治理结构的深度融合、功能互补。近几年来,水力发电行业央企的各级党组织在加强党的建设方面做了大量工作,对党组织参与公司治理、业务管理、主导用人等方面形成了相对完善的工作体制机制,但是水力发电行业企业内部单位的分布有着点多面广、相对分散、不易联系的特点,党组织与现代企业法人治理结构的融合方面还存在一些亟待解决的问题。其中较为突出的是:基层党组织工作尚未形成规范有序的运行机制,党组织的工作思路和活动方式不适应现代化企业制度的新要求。

如何解决这些问题,在推进依法治企中坚持党的领导,全面走上依法治企的道路,笔者认为需要重点解决企业党组织和企业法人治理结构的有机结合。一方面把推进依法治企和完善公司治理

统一起来,将党建工作总体要求纳入企业章程。企业章程中应当明确党建工作总体要求,将党组织的机构设置、职责分工、工作任务纳入企业的管理体制、管理制度、工作规范,明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式以及与其他治理主体的关系,使党组织成为公司法人治理结构的有机组成部分,使党组织发挥领导核心作用和政治核心作用组织化、制度化、具体化。另一方面要主动适应现代企业法人治理的需求,有针对性地加强党建工作创新,要建立既符合党纪党规又符合现代企业制度特点的党组织工作制度和机制,要努力创新企业党组织发挥政治核心作用的途径和方式。第三,要推动基层严格落实党建工作“三同时、三基本”原则,保证党组织工作机构健全、党务工作者队伍稳定、党组织和党员作用得到有效发挥。第四,在领导体制上解决问题,坚持和完善双向进入、交叉任职的体制。实践证明,“双向进入、交叉任职”是实现党组织与公司治理结构有机结合的有效办法。在具体实践中,党组织书记在企业中的职务配置有多种形式,但企业党组织班子成员通过法定程序分别进入董事会、经理层、监事会,董事会、经理层、监事会中的党员依照有关规定进入党组织班子,有效实现企业党组织与董事会、经理层、监事会职能上的有机结合。第五,在法律上确定国有企业党组织在公司法人治理结构中的地位。《中华人民共和国公司法》规定:“在公司中,根据中国共产党章程的规定,设立中国共产党的组织,开展党的活动。公司应当为党组织的活动提供必要条件。”这一规定为企业党组织建设,提供了重要的法律保障。现在,要想有进一步的“突破”,还需要修改《公司法》,这是下一步的探索任务。

3 履行党组织的保证监督职权

3.1 党组织要推进企业坚持信息公开、支持民主监督,构建有公信力的内外形象

推进依法治企必须坚持企业经营管理的公开透明,这是国务院国资委提出的基本原则之一,也是提升企业参与市场竞争软实力的重要载体。按照当前有关部门的工作部署,信息公开是坚持依法治企的重要载体。笔者认为,要做好这项工作,首先要完善信息公开组织机构,建立健全工作制度,按照“规范公开、充分公开、持续公开”的总体

要求,逐步建立起党组织委统一领导、党政共同负责、有关部门齐抓共管、职工群众广泛参与的领导体制和工作机制。对于水力发电企业党组织而言要注意处理好几个层面的关系:一是要处理好企业利益和职工利益的关系。规范、充分、持续公开与职工群众切实利益密切相关的各项信息,注重发挥工会、职代会作为企业民主管理、民主监督主体的作用,大力支持工会、职代会对依法治企行权履职情况进行监督。二是要处理好企业利益和社会公众利益的关系,在既不损害企业利益又切实维护社会公众知情权的前提下,规范、充分、持续公开与社会公众相关的各类信息,接受社会公众、舆论媒体的外部监督,努力提升企业的品牌形象和社会公信力,不断提升企业参与市场竞争的软实力。

3.2 党组织要履行党内监督职权,构建细致严密的监督体系

一个好的决策需要强有力的执行,否则再好的决策也是空中楼阁,依法治企的重大决策同样如此。推进依法治企不仅需要科学高效的决策体系,需要构建完备可行的制度体系,同时也需要构建完善严密的监督体系。这就要求企业,一方面要整合监督资源,充分发挥监察、审计、法律等监督部门的作用和监事会的监督功能。另一方面要企业的党组织充分发挥组织优

势,强化落实党内监督的职权。笔者认为,在推进依法治企的过程中,企业党组织如何履行党内监督职权,需要从以下几个方面着手:一是积极落实党委的主体责任、纪委的监督责任,切实加强所属各级党组织、纪检组织和广大党员干部的监督。二是要积极创新党内监督的体制机制,完善党务公开。三是要落实反腐倡廉联席会议制度,认真开展巡视监督,助理发现问题和解决问题。通过强化党内监督,构建起细致严密的监督体系。

4 结语

水力发电企业党组织,特别是企业基层党组织,应该如何贯彻落实党中央、国务院有关推进依法治企工作的一系列决策部署,关键是要有效转化党组织的政治优势、组织优势和群众优势,努力在推动企业依法决策、依法竞争、依法发展中发挥应有的作用。推进依法治企是一项复杂的系统工程,需要统筹谋划、协同推进。水力发电企业党组织还要在其中找准自身定位,切实履行职能,充分发挥政治核心作用,为推进依法治企提供坚强有力的组织保障。

作者简介:

陈涛(1985-),男,江苏赣榆人,大学本科,政工师、经济师,从事水电企业党务工作。

(责任编辑:卓政昌)

(上接第123页)

算的空白。根据砾质土料的击实特性,对 P_{20} 进行了特征区间的划分,并指出了砾质土料心墙防渗体填筑时重点控制指标,相对于当前采用固定控制指标,更有利于砾质土料心墙防渗体填筑质量控制。

参考文献:

- [1] 宁占金等,糯扎渡心墙堆石坝超大粒径掺砾土料压实特性研究与应用,年度水力发电科学技术奖获奖项目,2013
- [2] 碾压式土石坝设计规范(DL/T5395-2007)

作者简介:

张东明(1979-),男,内蒙古巴彦淖尔盟人,硕士,雅砻江公司两河口建设管理局技术一部高级工程师,现从事水利水电建筑工程管理工作;

方德扬(1970-),男,江西安义人,学士,雅砻江公司两河口建设管理局技术一部高级工程师,现从事土工、混凝土以及原材料试验检测管理工作;

刘存福(1969-),男,四川邛崃人,雅砻江公司两河口建设管理局副总工程师,从事土石坝工程施工管理工作。

(责任编辑:卓政昌)

金沙江中游最后一个梯级水电站全面投产发电

随着第五号机组结束72小时试运行正式投产发电,金沙江观音岩水电站实现全面投产。观音岩水电站为金沙江水电基地中游河段“一库八级”水电开发方案的最后一个梯级水电站,位于云南省华坪县与四川省攀枝花市的交界处,上游接鲁地拉水电站,下游距攀枝花市27公里。电站装机容量300万千瓦,年发电量122.40亿千瓦时,工程概算总投资为306.96亿元。