

# 浅析设备物资公开招标中存在的问题及解决的办法

刘毅, 钟卫

(中国水利水电第十工程局有限公司, 四川 成都 610072)

**摘要:**公开招标方式作为设备物资招标采购中的主要方式,形成了市场统一、开放、公平的竞争机制,给企业带来了更好的经济效益。尽管如此,由于受传统采购习惯的影响,在公开招标过程中仍可能出现一些问题。结合自身工作实际,分析了公开招标中容易出现的问题,并提出了相应的对策与建议,可供相关单位、人员参考。

**关键词:**公开招标;问题;解决办法

中图分类号:TV51;TV53

文献标识码: B

文章编号:1001-2184(2017)05-0057-02

## 1 公开招标的定义

公开招标是招标人通过依法指定的媒介发布招标公告,邀请所有不特定的潜在投标人参与投标,并按照法律规定程序和招标文件规定的评标标准和方式确定中标人的一种竞争交易方式。

## 2 采用公开招标的原因

### 2.1 国家法律法规要求

《中华人民共和国招标投标法》规定了依法必须公开招标的项目,其主要为三类:一是国家重点项目和省、自治区、直辖市人民政府确定的地方重点项目;二是国有资金占控股或者主导地位的、依法必须进行招标的项目;三是其他法律法规规定必须进行公开招标的项目,例如,《政府采购法》第二十六条规定,公开招标应作为政府采购的主要方式。

### 2.2 有利于引入竞争

公开招标通过发布招标公告的方式邀请所有不特定的潜在投标人,属于无限制性竞争招标。在满足招标文件要求的前提下,所有符合招标项目规定资格条件的潜在投标人不受所在地区、行业限制,均可申请参加投标。投标人较多,竞争较为充分,有利于招标人从广泛的竞争者中选择最合适的中标人并获得最佳的竞争效益。

### 2.3 公开、公平、公正

通过依法指定的媒介发布招标公告,体现了招标信息公开;所有满足招标项目规定条件的潜在投标人均可申请参加,体现了公平竞争;按照法

律规定程序和招标文件规定的评标标准和方式确定中标人,体现了公正选择和优胜劣汰。

## 3 公开招标中存在问题的分析

尽管公开招标方式具有依法合规、充分竞争、公开、公平、公正等优势。然而,在设备、物资采购招标实际工作中,仍容易出现以下一些具体问题。

### 3.1 应“公开”而未“公开”的问题

在设备物资采购工作中,由于下列原因,容易出现应当公开招标而未公开招标的问题。一是施工项目的业务部门对设备物资需求预见不够,往往需求已迫在眉睫了,才向招标采购部门提出设备物资采购计划。而若按公开招标法定的时间和程序进行,已无法满足设备物资供给需求,否则将可能导致项目停工。为此,迫使相关领导和招标采购部门以保施工进度为重,只能采用邀请招标、询价或者竞争性谈判等方式;二是有的项目或企业管理者对执行国家法律法规重视不够,忽视公开招标采购方式的强制性和法制性,为图方便快捷而选择“打擦边球”,采用邀请招标等方式替代公开招标,因而造成应公开招标的项目却未公开招标的情况出现。

### 3.2 公开招标人力成本增大

由于公开招标具有严格的法定程序,对前期的准备工作要求高,任务量大,加之其将面向所有潜在的投标人,可能参加的投标人数量较大,客观上造成招标人所需投入的人力成本增加。而从事招标采购的专业人员有限,形成需求和现实的矛

收稿日期:2017-08-20

盾,导致公开招标工作的开展受到人力资源和成本的影响。

### 3.3 投标人资质良莠不齐

由于所有满足招标项目资格条件规定的潜在投标人均可申请参加投标,因而对设备物资质量把控有较大的难度,加之投标人资格能力和价值目标参差不齐,若把握不好将会在一定程度上影响评标的客观合理性,进而影响到所购设备物资的性价比。

### 3.4 存在流标和遭投诉的风险

公开招标在不排斥潜在投标人方面具有积极的意义,但对招标人而言,对掌握潜在投标人报名后是否最终投标有一定的难度,特别是采用资格后审方式的,只有等到投标截止时,才能确定投标人数是否满足开标要求,即有三个及以上投标人方可开标,由此将增加流标的风险。同时,一旦流标,既使重新招标但已按时投标的单位将承担人力物力财力的损失,招标人也存在遭到投诉的风险。

### 3.5 手续繁琐,法定时限严格

公开招标将受到所有潜在投标人的监督,其招标手续的办理较其他方式更为繁琐和严格。从招标请购的编制到招标公告的发布都需要招标人按照管理制度逐级审核。另一方面,公开招标规定的法定时限也较其他采购方式更为严格。例如,发布招标公告后应给予投标人足够的报名时间,一般为5 d;投标截止时间为发出招标公告后20 d;中标公示期为3 d。法定时限不可违,否则即是违法,这也是让很多招标人困扰的一大问题。

## 4 解决办法

### 4.1 加强法律宣贯,建立健全制度

通过建立健全招标采购的管理制度,对采购计划的提前性予以明确。如中国水利水电某工程局有限公司出台的《设备物资集中采购管理办法》中规定,“各项目、二级单位应于上一季度最后一月的25日(日历日)前向公司设备物资管理部门提交下一季度设备物资的采购计划”。从制度上规范了设备物资采购计划的上报时间,确保了采购计划的预见性和准确性,从而保证招标采购工作合法依规开展。同时,加强法律法规的宣贯,提升相关领导和从业人员的法规意识和专业

水平,严格依法办事,从源头上杜绝了依法必须公开招标的项目以其他借口采用其他采购方式。

### 4.2 利用上级平台,有效整合资源

针对公开招标需要招标人投入更多的人员进行招标文件编制、资格审查和评标的问题,中国水利水电某工程局有限公司结合自身实际,除调动本单位自有人员完成招标采购工作外,充分运用中国电建集中采购电子平台协调全集团的精兵强将和各专业技术专家,协助参与公司的大型采购项目,以解决公司招标执业人员不足的问题。

### 4.3 摸清市场行情,选准资质审查方式

面对投标人资质能力参差不齐的难题,首先要求招标人对采购项目市场行情的掌控以及对招标的标的物规格参数的了解,根据行业情况和设备物资特点,提出公正、符合采购项目实际的资格要求。同时,对投标人的筛选,应采用资格预审或资格后审方式进行审查。对于技术难度大、潜在投标人数量较多的招标项目,适合采用资格预审方式,反之,则宜资格后审。通过准确把握资格审查方式,以达到选择资质、能力、业绩、信誉合格投标人的目的。

### 4.4 加强与投标人的沟通联系

对于采用资格后审的公开招标采购项目,招标人应与已报名参加的投标人加强联系,落实最终的投标意愿。如经了解,实际投标人不足三家的,应采取适当的措施,如发布补遗函件或修改投标截止期限等。一旦发生流标,应即时发布流标公告,并与投标人做好沟通并退还其投标保证金。

### 4.5 提高工作效率,严守法律规定

对于相对繁琐的手续和严格的法定时限要求,招标采购管理部门应出台标准化作业手册,以标准模块、示范等方式指导各项手续的办理,按制度办事,用制度管人。同时,招标采购从业人员应在自觉遵守制度和规范、依照标准化规程开展工作的基础上,依靠对法规的把握和业务的熟悉提高工作效率,争取有效时间,从而不断提升公开招标工作的能效和水平。

## 5 结语

依照国家法律法规,公开招标是国有资金占控股或主导地位的采购项目的主要采购方式。尽

(下转第78页)

云计算平台建设后,云计算中心管理员在面对不同厂家的物理设备时不再需要单独进行管理,可以通过统一的云计算管理平台对底层物理设备进行资源虚拟化管理,系统运行日志实时呈现。

云数据中心管理员不需要再面对冰冷的命令行和 shell 界面,所有配置均采用直观、简洁的 web 形式进行呈现,减轻了繁琐的操作。

云计算平台采用分布式架构,单节点故障不会影响到整个系统的稳定运行,并且云计算平台的故障告警模块与公司短信告警平台联动,当出现硬件故障后,会有短信和邮件自动发送给云计算中心管理员,以确保故障得到及时解决。

当业务部门申请新计算、存储资源时,通过云计算管理平台,可以将虚拟服务器快速发布,从接到资源申请到服务器发布运行的时间可以缩短至 30 min 以内。

通过进行上述改进,云计算平台极大地提高了管理员的工作效率,更好地推动了数据中心管理员向服务化转型。

### 6.3 高效的硬件设备资源利用率

云计算平台单台服务器最大可以承载 117 台虚拟机的稳定运行,极大地提高了物理资源的利用率,对比原来需要数十台物理服务器才能满足相同的使用需求,云计算平台能有效降低云数据中心资源的能耗。

### 6.4 平滑的硬件升级和资源扩充

一方面,云计算平台支持平滑的硬件升级。

(上接第 58 页)

管公开招标过程中会出现一些矛盾和问题,但通过法律法规的宣传和贯彻,招标采购从业人员思想水平和专业知识的提升,工作方式的改进及细化,公开招标将利用市场竞争、公开、公平、公正等优势,在今后工作中为设备物资招标采购提供更

传统数据中心升级存储设备需要单独采购存储机头、磁盘阵列柜和光纤交换机,而在云计算平台下,只需采购服务器并配置足够的磁盘即可。从而极大地降低了采购成本。

另一方面,云计算平台的使用按需采购、动态分配的原则,便于管理员做出建设规划和集中采购,从而更好地保证了云计算中心能及时得到高性能的硬件设备和最新技术。

## 7 结 语

综上所述,云计算是大势所趋、顺应技术发展潮流,是对信息化建设的又一次革命,这次革命的主题是开放、扩展、分布式。在国内外,不管是新兴的互联网企业,还是信息化建设比较领先的企业,都在进行云架构下的信息化建设的实践和探索。运用云架构不是简单的云计算、云存储、云网络技术的应用,而是在云架构之上综合利用云计算技术、云存储技术、云网络技术、以往的信息化技术、自动化运维技术、统一管理技术,通过统筹融合、相互补充,实现企业信息化建设的智能化、高效化和易管理化。

### 参考文献:

- [1] 计算机信息系统安全保护等级划分准则,GB/T 17859 - 1999[S].
- [2] 信息安全技术 云计算服务安全能力要求,GB/T 31168 - 2014[S].
- [3] 信息安全技术 云计算服务安全指南,GB/T 31167 - 2014[S].

### 作者简介:

邓湘勤(1975-),女,四川遂宁人,工程师,从事企业信息化网络管理及运维工作。

(责任编辑:李燕辉)

多、更大的益处,给企业带来更好的经济效益。

### 作者简介:

刘毅(1984-),男,四川成都人,经济师,双学士,从事水电工程建设技术与管理工作;

钟卫(1971-),男,四川内江人,经济师,学士,从事水电工程建设技术与管理工作。

(责任编辑:李燕辉)

## 溪洛渡水电站坝顶辐射站建成

经过站址选择、设备选型、安装调试等工作,日前,长江电力梯调中心金沙江水文气象中心全面参与建设的金沙江区域首台太阳辐射监测自动气象站——溪洛渡水电站坝顶辐射站顺利投运。通过拓宽气象监测的范围,实时记录溪洛渡大坝混凝土受太阳辐射的基本数据,为大坝的安全运行加上了一道不可或缺的保险。溪洛渡水电站为混凝土双曲拱坝,属于典型的高库大坝。温度荷载是高拱坝主要的荷载之一,其主要来源是太阳辐射,因此,对混凝土拱坝坝面实际太阳辐射进行分析计算至关重要。而计算结果的正确与否,则需要依靠太阳辐射监测装置采集的观测数据进行验证。长江电力梯调中心金沙江水文气象中心对溪洛渡坝区内气象站点采集的大量历史数据进行了对比分析,发现溪洛渡大坝坝址附近区域左右岸,上下游各气象要素存在明显差异。在对溪洛渡大坝坝址区域进行了反复勘探和研究之后,最终将太阳辐射监测自动气象站站址选定在大坝坝顶,从而实时监测溪洛渡大坝混凝土太阳辐射,掌握辐射对大坝混凝土的影响。