

国际工程项目设备物资采购保障策划管理探讨

钟 卫

(中国水利水电第十工程局有限公司,四川 成都 610072)

摘 要:以老挝正在建设的国际工程为例,探讨了国际工程施工中设备物资资源配置及采购保障策划管理的思路和方法,可供中资企业在老挝从事工程施工时借鉴、参考。

关键词:国际工程;设备物资;采购保障;策划探讨

中图分类号:TV53;TV51

文献标识码: B

文章编号:1001-2184(2017)05-0015-03

1 概 述

随着国家“走出去”战略的实施,我国建筑施工企业积极走出国门,国际市场份额逐步扩大,尤其是近年,在中国“一带一路”经济建设倡议和推动下,沿线国家踊跃参与,搭上共同发展的便车,老挝近年经济建设快速发展就是典型的例子。到2016年底,中国对老挝的投资已占到老挝GDP总量的一半,其中当地70%的水电站都是由中资企业承建。随着近年各国对老挝投资建设的增加,整个建筑行业竞争日趋激烈,建筑类工程施工成本逐渐加大。而国际工程施工成本相较于国内还须考虑关税、物流等成本因素,这些国际工程的设备物资成本占整个工程成本的比例高达65%~70%。因此,做好国际工程项目设备物资的资源配置和采购保障的策划,从管理源头降低项目施工成本就显得更为重要。

2 设备物资采购策划管理

老挝是一个以农业为主的国家,工业基础薄弱,制造加工业落后,工程设备基本靠进口。除了水泥、火工产品等少数物资外,工程所需的其他大部分主要材料和物资依靠进口。

2.1 设备资源的配置理念与配置方式

对于从事国际工程施工的国有中资企业,在考虑设备资源配置时,应以轻资产理念及成本意识来合理控制设备增量、盘活存量,并形成全球化、区域化设备资源配置能力。设备资源的配置方式多种多样,可采取租赁、调剂转让、合作伙伴自带、购二手设备及新购等方式,具体需根据项目当地国设备资源现状、各项目设备使用特点和要

求进行时间、成本、性能等综合比较,选择最适合该项目需求的配置方式。

2.2 设备物资的采购原则和方式

国有中资企业在国际工程施工中进行设备物资采购时必须遵循集中采购的原则。实行集中采购,既符合相关法律法规及管理要求,又可产生规模效应、降低采购成本。

采购分为中国国内采购和境外当地采购。在中国国内采购主要通过电子平台进行招标采购,境外当地采购如有条件的也需执行。境外当地采购需要满足一定的条件,如所在国法律、法规或项目主合同中明确规定必须在当地采购的;必须使用当地国货币(不可自由兑换)购买的;在当地购买的确能降低成本的。重点需考虑的是当地采购与国内采购设备物资到达目的地的成本。

2.3 设备物资采购策划需考虑的要素

项目开始施工前的一个关键环节就是根据项目编制的设备物资总需求计划进行设备物资采购策划。策划时需综合考虑的要素包括:项目所需设备和物资清单、需用时间、投标价格、政府批复的免税进口清单及其对应的进口国别、口岸、数量,周边国家资源情况,各来源国的出口关税、增值税,以及老挝的进口关税、消费税、增值税,老挝当地资源情况及主要设备物资价格行情,物流运输价格等,根据这些要素综合分析比较,最终确定最优采购方案。

2.4 设备物资进口税收策划

设备物资在进入进口国时,缴纳各种税费是必需的。准确、全面地了解项目所在国的税收政

收稿日期:2017-08-20

策及相关法律法规,合理避税,根据税收政策调整采购策略,将为项目降低成本起到很大的作用。

2.4.1 主要设备物资进口环节税种及税率

表1 老挝主要设备物资进口环节税种及税率表

序号	设备名称	进口关税 /%	消费税 /%	进口增值税 /%
1	推土机	5		10
2	挖掘机	5		10
3	装载机	5		10
4	汽车吊 8 t	30	10	10
5	自卸车 15 t	20	10	10
6	钢筋	5		10
7	水泥	10		10
8	润滑油	10	5	10
9	电器材料	10	20	10
10	设备配件	10	10	10

表1统计了一些主要的施工设备和物资进口到老挝所需缴纳的税种和税率,对表1中的数据进行分析可以看出:老挝本国不制造生产的设备物资所需缴纳的税种主要是进口关税和增值税,少数需调节和管控的设备物资需缴纳消费税,需缴纳的税率基本为15%(关税+增值税)。目前中国制造的设备及配件类出口退税率为17%,其他各类物资出口退税率平均在10%左右。如果不考虑运输成本的话,那么,中国制造生产的设备物资在享受国内的退税政策后将具有很大的价格竞争优势,这也是对于常规的施工设备和物资选择从中国采购出口的主要原因之一。

2.4.2 设备物资进口的相关规定及处置办法

老挝对承包工程所使用设备物资的进口管辖主要依据老挝“海关税务法”。政府税务部门规定:如果是工程使用的重型设备,如装载机、推土机等,可根据政府批准的工程设备总清单(Master List)及批文办理临时进口;如果是轻型设备,如乘用车、皮卡车等不允许办理临时进口,临时进口期限满两年内应将设备退运出老挝。

老挝政府的免税工程可享受免税进口,根据政府批准的设备物资总清单及批文办理免税进口指标。对于在老挝有多个项目同时进行施工的中资企业,可依托大型的免税项目争取更优的免税进口清单(种类和数量),以冲抵或减少未获准免税项目进口设备物资的关税,此种做法在该国相

关信息还未联网及项目现场还未形成核查机制前可操作。

2.5 主要物资采购策划

鉴于老挝工业基础薄弱、物资相对匮乏的现状和特点,综合考虑物资单价、运输成本、税收等因素,策划好采购货物的来源和方式将会直接降低采购成本。以下是几种主要物资的采购策划:

(1)老挝国内唯一的钢铁厂产能低、规格少,不能满足中大型水电站及其它建筑施工项目的需求,钢材主要需从泰国、中国进口。对于项目所在地靠近中国边境的,一般考虑从中国进口;对于位于老挝中部及北部的项目,主要考虑从泰国廊开口岸进口,如在南部,则由泰国钟湄口岸进口。

(2)老挝本国的水泥工业较为发达,质量、产量均可满足各类工程施工要求。但对一些靠近中国、泰国及越南边境的项目,从周边这些国家进口水泥仍具有一定的价格优势。尤其在获得政府水泥免税指标的情况下,进口水泥更可减免10%的进口增值税和5%的进口关税,这就使得部分进口水泥价格优于老挝当地产水泥价格。故可根据水泥厂至项目的运距、进出口国的税收政策综合考虑选择在当地水泥厂采购或从中、泰、越进口。

(3)老挝本国不产燃油,燃油市场属政府重点管控市场。政府会每月发布老挝各地市场燃油销售指导价,各燃油销售公司以该指导价作为燃油销售价格依据,故只能通过谈判选择可提供最优折扣的燃油销售公司采购燃油。

(4)老挝政府对民爆用品的使用进行严格管制,事先须向老挝国防部申请使用许可证,取得该证后方可购买。老挝寮云公司为老挝境内唯一的具有生产和销售民爆用品资质的公司,故仅能以“单一来源采购”的方式从老挝寮云公司采购。

3 物流保障策划管理

进口的设备物资要安全、快速、经济地运到老挝项目所在地,需要策划好相关的物流保障工作。策划时需要考虑的要素有运输方式、物流费用、清关代理的选择等。

3.1 运输方式策划

运输方式主要取决于所在国的交通条件。老挝为内陆国家,境内交通以南北向的13号公路为主干线,北部通中国云南磨憨口岸,南部通柬埔寨

东罗老口岸及泰国钟湄口岸;境内无铁路(老中铁路正在建设中);虽有湄公河贯通老挝全境,但上下各河段多险滩与瀑布,需分段航行,不宜运输大量货物;离老挝最近的海运港口为泰国曼谷港(老港)和林查班港(新港),目前从世界各地以海运方式发往老挝的物资大部分选择从泰国的新港(林查班港)登陆,再以公路运输的方式运输至项目现场;空运航班主要直通中国、泰国、越南、柬埔寨、新加坡,故老挝对外运输的方式仅有陆路运输、海陆联运及空运三种方式,其中尤以陆路运输为主要方式。具体选择时需要综合考虑当地的道路条件、运输能力、运距、运费、运输时间、单件货物的最大重量和尺寸、季节等。

3.2 物流费用策划

老挝境内的物流费用主要包括清关费、运费、保险费等。全面掌握这些费用的基本情况,合理支付必要的费用,将会对节约物流成本起到很大的帮助。

(1)清关费。清关费用主要有清关代理费、港口费、换单费、集装箱超期使用费、查验费及其他费用等。清关代理费按运输方式分为集装箱代理费、散杂货代理费、空运代理费,各种方式代理费收费标准不同。港口费用里,在目的港或海关堆场内的集装箱或散杂货60 d之内一般是不收仓库费的;使用集装箱运输时,在集装箱到口岸后的免租金期内是不再另外收取集装箱使用费的,只有超期才另行收费。所以,详细了解这些收费情况,可以避免缴纳一些不必要的费用。

(2)运费。老挝的陆路运输因受道路交通条件较差、运输车辆少及雨季大量持续降雨等因素影响,陆路运输单价约为中国的2~3倍;空运费用则差别不大。所以,在策划核算运费时需考虑此差异。

(3)保险费。老挝的物流保险公司主要以外国保险公司为主,保险费约为中国的3倍,投保时

(上接第5页)

场。上述经验可为金属非金属露天矿山采剥生产总承包模式起到一定的借鉴作用。

作者简介:

田 贇(1981-),男,湖北恩施人,经济师,从事水利水电工程造价及合同管理工作;

按货物货值的110%计算,费率为0.35%左右。中国的保险公司保险费率一般为0.1%~0.15%,故应尽量从中国保险公司购买物流保险,以降低物流成本。

3.3 清关代理选择策划

货物在进入一国海关时须顺利办完申报、查验、征税等手续后才能被放行提货。因此,选择一个好的清关代理公司,既能帮助项目节省清关费用,又能帮助项目顺利通关,及时满足项目对货物的使用需求。

在老挝,清关公司必须具有老挝政府部门核发的营业执照、税务证明等资质。在选择清关代理公司时,可综合考查、比较代理公司是否具有合法资质、与海关的合作关系、能否妥善处理一些紧急事件、清关效率、价格是否合理、员工规模和素质以及可提供哪些附加服务等。在全球物流一体化理念发展下的今天,物流代理公司一般都已集通关、运输、保险、仓储等多种服务功能于一体,故综合考虑其各方面的实力,从中择优选取合作的代理,将会对清关和运输工作起到很大的帮助。

4 结 语

国际工程的施工受所在国政治、经济、法律、交通等诸多方面的原因影响,其设备物资资源配置及采购保障方法各有不同。本着经济、高效的原则,通过全面策划,选择适合该国该项目的最优方案,方能为项目施工提供有力保障,达到降本增效的目的。当前正值老挝水电开发及基础设施建设黄金时期,笔者希望借此为中国电建旗下的子公司或其他中资企业在老挝从事工程施工时提供设备物资采购保障策划管理参考。

作者简介:

钟 卫(1971-),男,四川威远人,设备物资管理部主任,经济师,从事国际、国内设备物资管理工作。

(责任编辑:李燕辉)

陈国贵(1986-),男,贵州遵义人,工程师,从事水电与矿山工程施工技术与管理工作;

刘大和(1986-),男,重庆铜梁人,助理工程师,从事水利水电工程施工技术与管理工作;

芦小强(1984-),男,甘肃白银人,助理工程师,从事水利水电工程施工技术与管理工作。

(责任编辑:李燕辉)