

进一步开拓电力市场 促进四川电力良性发展

周少森

(国家电力公司成都勘测设计研究院, 四川 成都 610072)

27
81-83

~~F42661~~
F407.615

摘 要:通过对四川省当前电力发供电形势进行分析,指出当前电力供应的缓和是暂时的,四川电力市场有很大的潜力,通过采取多种措施开拓市场、理顺电价,厂、网分开,可促进四川电力良性发展。

关键词:电力市场;电网;电价;机制;优惠政策;独立核算

中图分类号:F402.2;F272

文献标识码:A

文章编号:1001-2184(1999)04-0081-03

1 引 言

进入 1998 年以来,随着二滩水电站首批机组的投产发电及太平驿、宝珠寺、东西关等电站的相继建成投产,加之,大、中型国有企业正进行结构调整,开工不足和受东南亚金融危机的影响,四川省的电力供应形势发生了很大的变化,电力供应由原卖方市场转为买方市场,用户用电不再受到限制,且实行超额优惠的新政策,拉闸限电已成为历史。经有关部门统计,截止 1998 年 8 月底,全省发电量较 1997 年同期下降了 3.3%,其中水电发电量下降了 4.9%。在这样的形势下,许多人有这样一种认识:四川省的电力供应从此进入一个新的时期,电力建设今后数年内可以暂停或者放缓。电力市场的这种状况给发电企业尤其是水电行业带来很大冲击,长期的低电价、大量的弃水或窝电以及欠费经营,将增加偿还贷款的难度,使发电企业难以扩大再生产和设备更新,经营前景不容乐观。更为严重的是,这种状况将进一步挫伤投资者的积极性。由于市场风险过大及市场的“过度萎缩”,令投资者在进入市场前望而却步或转而投向其它领域,这种情况极不利于四川水电的持续稳定发展。如不采取积极措施维持当前水电发展的良好势头,将会对 21 世纪全省经济的发展产生直接影响。进一步开拓电力市场,促进四川电力良性发展已是当务之急。

2 四川电力系统及电力市场现状

四川电网由两部分组成,一是由四川省电力公司经营管理的国家电网;二是由各县、市电力公司经营管理的地方电网。

国家电网是覆盖全省完整的电网系统,通常称为四川主网。国家电网主电源来自国有大、中型发电厂、电站(包括华能公司和二滩公司所属电厂)。地

方电网是随开发农村小水电而逐步形成的地区性电网。它是按照县、市区域组成的,其主要任务是向县、市及以下乡镇农村提供电力。地方电网的主电源目前来自省、地、县(市)及以下所属中小水、火电厂。全省除甘孜、阿坝、凉山、雅安等地区的边远县属孤立电网、电站以外,其它地方电网均在国家电网覆盖的范围以内,并以不同的方式联入国家电网,构成四川电网的组成部分之一。

1997 年底,全省发电装机规模已达 1 110.74 万 kW,其中水电装机 608.24 万 kW,占 54.8%;火电装机 502.5 万 kW,占 45.2%。四川电力公司网上装机规模为 1 038.12 万 kW,其中水电装机 542.86 万 kW,占 52.3%;火电装机 495.26 万 kW,占 47.7%。由以上统计数据可知,孤立电网的总规模仅为 72.62 万 kW,其中水电为 65.38 万 kW,占 90%。详见表 1。

表 1 1997 年底四川省电力装机及年发电量统计表

| 项 目 | 四川省 | 四川电力公司 | 孤立电网 |
|-------------|----------|----------|-------|
| 装机容量/万 kW | 1 110.74 | 1 038.12 | 72.62 |
| 其中:水电 | 608.24 | 542.86 | 65.38 |
| 火电 | 502.5 | 495.26 | 7.24 |
| 年发电量/亿 kW·h | 491.97 | 466.41 | 25.56 |
| 其中:水电 | 245.12 | 222.48 | 22.64 |
| 火电 | 246.84 | 243.93 | 2.91 |
| 装机年利用小时/h | 4 429 | 4 493 | 3 520 |
| 其中:水电 | 4 030 | 4 098 | 3 463 |
| 火电 | 4 912 | 4 925 | 4 019 |

从 1997 年下半年开始,由于部分工业企业,特别是国有大中型企业开工不足,生产能力闲置以及用电结构的变化,第二产业的用电量占总用电量的比重下降,造成全省用电量的持续下降,经有关部门统计,截止 1998 年底,全省主网实际发购电量较 1997 年同期减少 3.66%,全社会用电比 1997 年减少 1.24%,其中农、林、牧、渔、水利业减少 0.44%,工业减少 2.87%,地质普查勘探业减少 34.06%,建

收稿日期:1999-01-07

筑业减少 10.16%，交通运输、邮电通讯业减少 2.87%，唯有居民生活用电增加 9.73%，商业、公共饮食、物资经销和仓储业增加 9.28%。

四川省 1998 年国民经济发展目标是力争使国民经济发展速度达到 9%，但从上半年的发展情况来看，在国民经济发展中占主导地位的国有大中型企业仍处于资产重组、结构调整中，建筑业持续低迷。虽说第三产业保持了高速增长，城乡居民生活用电较同期增长了 12.4%，但占整个国民经济发展比例较小。按上半年的经济形势，年底实现 9% 的目标不容乐观。进入下半年，针对形势国家着手在宏观政策上进行调控，继 7 月 1 日降低金融机构存、贷款利率后，12 月 7 日对利率再次下调，欲以此刺激和带动经济增长。四川省也采取积极措施，降低成本，促进增长。规定今年内停止一切电厂调价和二级均摊加价，保持电价相对稳定，从 10 月 1 日至 12 月 31 日，对全省 71 户企业生产用电实行优惠，即对二滩基金减征 0.01 元/kW·h，对地方二级均摊加价减征 0.01 元/kW·h。上述措施的相继出台，将对促进经济增长起到积极的作用，并在一定程度上遏制售电量的持续下跌。

3 当前电力市场存在的主要问题及进一步开拓电力市场的措施

3.1 改革体制，转变观念

当前电力行业的发、供、售体制，就国家电网而言，仍然沿袭以往计划经济的模式，即作为公用事业进行垄断性经营。经营中电网及大部分电厂、站归国家所有，调度部门也为电力局的下属。改革开放后，建成了一批通过集资办电、多家办电的厂、站，这些独立厂、站通过协议将电量售给电力网局(公司)，由于体制不顺以及电力这种商品的特殊性，造成经营生产的成本无约束，无竞争或者不平等竞争，价格攀升，效率下降。这种状况极不利于电力生产的持续和有序发展，也不符合建立现代企业制度的要求。有鉴于此，按照《中华人民共和国电力法》、《公司法》的有关规定，电力行业无论主观或客观上，都需要进行体制改革，建立一套产权明晰、政企分开、自主经营、自负盈亏的现代企业制度，重组电力生产经营结构，厂(站)、网分开，厂(站)独立，发电、输电、配电各自独立经营，厂(站)实行竞争上网，同质同价。

四川省长期以来一直受缺电的困扰，频繁拉闸限电是缺电时期的一个惯有的现象，企业用电实行定额计划，超计划用电则要加倍记费，这时的市场需求远大于生产，市场的抽象化和长期以产定销淡化了电力部门的市场观念和思想意识，形成了坐等、惰

懒、观望的经营思想，用户用电要先申请后批准，坐等用户上门。现在面对突如其来的电力供应缓和，往往不知所措或者继续观望。因此，陈旧的思想意识是当今电力生产经营中的最主要问题。为减缓和缩小发、售电量的持续下跌，电力部门必须彻底转变观念，摒弃以往那种陈旧的经营思想和观念，以市场需求为导向，以经济效益为准则，放下“霸气”，积极开拓市场。

3.2 保持城乡居民生活用电高速增长

统计数据表明，1998 年上半年尽管总用电量较去年同期出现负增长，但城乡居民生活用电依然出现了 12.4% 高速增长，其中城市居民生活用电增长达 14.4%，说明这一市场尚有巨大潜力可挖。但是，应当清醒地认识到，目前这一市场存在很多问题：线路不畅，配电设备短缺和老化，配电容量不足，已严重阻挠了用电的需求。尤其是农村市场，由于农村网络建设投入不足，管理不力，线损严重，导致农村用电价格居高不下，城乡价差悬殊，农民掏得起钱买家用电器，却无力支付高额电费。据报道，四川省旺苍县城区居民用电 0.72 元/kW·h，而泸州市纳溪区农电综合价达 0.84 元/kW·h。居高不下的电价与较低的收入水平是农村用电较为普遍的问题，这种状况的继续发展极不利于农村电力市场的拓展和人民生活水平的提高。其主要原因一是体制，二是配电不畅。城乡生活用电尤其是农村市场，就配电方面而言有其自身特点，如地域广，居民居住分散，线路长，负荷密度小，客观上需要较多的运行管理人员，因此，单位电力投资较高。加上体制不顺，管理层重复设置以及偷漏电、权力电、关系电、人情电的流失，造成电价过高，居民负担不起。应当看到，改革开放 20 年来，人民的生活水平普遍有较大的提高，思想观念有很大的转变，家庭生活电气化是普遍性认识。只要我们对供、售电体制进行彻底改革，合理配置管理部门，严格管理、改造配电网，杜绝任何偷漏电、权力电、关系电、人情电的流失，电价、尤其是农村居民生活用电定会下降，用电量和用户自然要增加。

1998 年下半年，四川主网已采取措施鼓励用户多用电，并规定，城市居民生活用电每月超过 150 kW·h、农村居民超过 80 kW·h 以上部分的电价按 9 折优惠。无疑，这些措施加上分时电价的实施，将在一定程度上拓展用电市场。但笔者认为，这方面市场的拓展仍是有限的。众所周知，一般情况下，人们在当前利益与长远利益面前，往往选择眼前利益，因此，与其说在超过某一基数后开始让利，倒不如一开始就让利，或者不在电价上让利而免费使用某种

设备,甚至免费奉送某种用电设备,将电力市场的拓展与用户切身利益的获得有机结合起来。

据悉,四川省已制定了一个 93.7 亿元的全省电网改造计划,成都市也被列为全国首批城市电网改造试点城市,并拟斥资 23.5 亿元进行电网改造。相信随着上述措施的实施,将极大地改善输、配电网,促进电力市场的拓展,使第三产业或居民生活用电在当前工业用电市场出现疲软的情况下,成为新的电量增长点。

3.3 尽快制定电力工程经济评价方法

当前,电力项目经济评价中实行的“新电新价”政策存在着许多问题。由于按贷款偿还条件测算上网电价,电价越高,利润率越高,造成各个电站(厂)之间电价差异很大,难以进行项目之间的效益类比,同时受利益驱使,项目之间成本失去约束,电价攀比现象严重。电价低时,业主不满意,电价过高,项目则难以得到批准。种种不正常现象,使得当前项目可研或初设报告中的经济评价难以做到合理、准确,甚至个别评价形同虚设,浪费了财力物力。凡此种种不合理现象,已引起国家有关部门的关注,日前,电力项目经济评价改革的方向已经确定,即在成本计算中以社会平均成本代替个别成本,实行按季节、时段的不同而分别计价。建议有关部门尽快制定评价办法,及时颁布实施,以促进市场的拓展和经济增长。

3.4 促进水、火电互补,保持电力系统稳定运行

电力系统是一个庞大复杂的系统,水电和火电是系统的重要组成部分。几十年的电力工业发展表明,只有系统中水、火电互相促进,优势互补,才能促进系统稳定运行和快速发展。从国民经济整体来看,系统中水电多发一点,火电少发一点,可以节省燃料,降低社会成本,减少环境污染。但在市场经济条件下,从企业财务的角度来看,火电发电量越少,企业利润也越少。加上火电机组开停机慢,启动机组消耗燃料大,要求火电厂减少发电量或频繁开停机是不恰当的。当前,由于电力需求的缓解,系统发电量的减少,因而造成水电的大量弃水,发电量持续大比例减少,使得水电厂效益下滑,偿还贷款计划受阻。

不利于水电的良性发展。建议有关部门尽快制定出切实有效的办法,采用调控的手段,使水火电行业之间的利益能够补偿,最终达到水电发电量增加,利润增加;火电发电量减少而利润有保障,促进电力行业的良性发展。

3.5 继续进行水电前期工作

四川省拥有丰富的水能资源,发展电力以水电为主是我们的战略决策。尽管当前电力供应有所缓和,更应当对水电项目储备过少、选择余地不大的现状予以关注。

在大江大河上进行水电开发,是事关国计民生的基础项目,必须按国家规定进行前期科研工作,而开展科研工作就需要一定周期,因此,水电项目的开发不同于其他商业项目。正因为如此,在水电项目审查立项前,需有一定储备,若储备少、选择余地小,就可能造成无供立项的待选项目,使水电开发受阻,影响经济的持续发展。

在当前电力供应有所缓和的形势下,应当保持清醒的头脑,水电前期工作不能“缓和”,应当继续进行。只有继续增加储备项目,才能增加水电电源开发适应市场变化的应变能力,保障持续发展。

4 结 语

在当前电力供应有所缓和、电力行业效益受阻的形势下,不能思想盲目。应当看到,当前的电力盈余是暂时的、低水平的,四川省人均用电量同全国平均水平相比尚有很大差距,电力市场具有很大潜力。电力部门应当彻底转变观念,采取积极有效措施,开拓市场,通过改造电网,理顺体制,加强管理,提高人均用电水平,同时,职能部门要加大宏观调控力度,制定切实办法,使水火电效益能够互补,避免能源资源的浪费,把潜在的市场开拓出来,变成现在的市场,促进电力建设良性发展,为 21 世纪经济发展打下坚实基础。

作者简介:

周少森(1965年—),男,河南人,国家电力公司成都勘测设计研究院,高级工程师,学士,从事水能技术经济工作。

(上接第 80 页)

1995,(4).

[6] 刘兰亭等.天然块度及其在爆破块度预报中的作用[C].工程爆破文集,第4集,冶金工业出版社,1993,(4).

[7] 范文忠等.KUZ-RAM 爆破数模修正[J].岩石破碎理论与实践,1992年9月.

[8] 长江科学院天生桥爆破试验组.天生桥一级水电站堆

石料开采试验初步成果报告[R].1995年3月.

作者简介:

王民寿(1936年—),男,四川成都人,四川大学,教授,从事水电工程水工和施工专业教学和科研工作.

蒋晓明(1964年—),男,湖南宁乡人,四川省电力工业局科长,高级工程师,硕士,从事水电建设管理.

隆文非(1971年—),女,四川内江人,四川省农水局,博士,从事水利工程技术工作.